



UNIDIR

Kit de herramientas para abordar los riesgos relacionados con las armas en los Planes de Acción Nacional sobre Mujeres, Paz y Seguridad

HENRI MYRTTINEN • ANASTAESIA MONDESIR • MARIANA TERREROS LOZANO

EDICIÓN 2026



Agradecimientos

El apoyo de los principales donantes de UNIDIR constituye la base de todas las actividades del Instituto. El programa de Enfoques Integrados: Género y Desarme recibe el apoyo de los gobiernos de Alemania, Canadá, España, Irlanda, Malta y Noruega.

Los autores deseamos extender nuestros más sinceros agradecimientos a todas las personas entrevistadas por haber compartido su tiempo, conocimientos y experiencias, y agradecer en especial a quienes brindaron comentarios adicionales escritos y orales. Los autores estamos especialmente agradecidos con nuestros colegas de ONU Mujeres y nuestras revisoras Joana Ama Osei-Tutu, Jasmin Nario-Galace y la profesora Aisling Swaine por sus valiosos comentarios y sugerencias sobre las versiones anteriores del documento. Por último, también nos gustaría agradecer al personal de UNIDIR por sus sugerencias y aportes constructivos, en particular a la Dra. Renata Hessmann Dalaqua, la Dra. Bénédicte Santoire, Hana Salama, Shimona Mohan y Aleksandra Lankamer por su apoyo continuo.

Este informe se publicó originalmente en inglés en diciembre de 2025. UNIDIR desea expresar su agradecimiento al Centro Regional de las Naciones Unidas para la Paz, el Desarme y el Desarrollo en América Latina y el Caribe (UNLIREC) por traducir esta investigación y ponerla a disposición en español, con el apoyo financiero del gobierno de Canadá.

Notas

Las denominaciones empleadas y la presentación del material en esta publicación no implican la expresión de opinión alguna por parte de la Secretaría de las Naciones Unidas respecto de la condición jurídica de ningún país, territorio, ciudad o zona, ni de sus autoridades, ni en relación con la delimitación de sus fronteras o límites. Las opiniones expresadas en esta publicación son de responsabilidad exclusiva de los autores individuales. No reflejan necesariamente las perspectivas u opiniones de las Naciones Unidas, UNIDIR, su personal ni patrocinadores.

Cita sugerida

Myrttinen, Henri, Anastaesia Mondesir y Mariana Terreros Lozano. *Kit de herramientas para abordar los riesgos relacionados con las armas en los Planes de Acción Nacional sobre Mujeres, Paz y Seguridad*. Ginebra, Suiza: UNIDIR, 2026.

Acerca de UNIDIR

UNIDIR es un instituto autónomo de las Naciones Unidas que se financia mediante contribuciones voluntarias. Como uno de los pocos institutos de políticas públicas en el mundo centrados en el desarme, UNIDIR genera conocimientos y promueve el diálogo y la acción en materia de desarme y seguridad. Con sede en Ginebra, UNIDIR ayuda a la comunidad internacional a desarrollar las ideas prácticas e innovadoras necesarias para encontrar soluciones a problemas de seguridad críticos.

Acerca del programa de Enfoques Integrados: Género y Desarme

El programa de Enfoques Integrados: Género y Desarme cuenta con un plan de trabajo pluri-anual que incluye investigaciones originales destinadas a generar conocimientos pertinentes para las políticas públicas sobre iniciativas de seguridad internacional que consideran la igualdad de género y la participación de la juventud. Mediante el programa, facilitamos el diálogo, fortalecemos capacidades y desarrollamos herramientas y recursos para apoyar a los actores del control de armas y el a transformar la concientización sobre la diversidad y la igualdad en acciones concretas.

Sobre los autores



Henri Myrntinen

Asociado Principal, Gender Associations

Henri Myrntinen es investigador y consultor en temas relacionados con género, paz y seguridad, con más de dos décadas de experiencia en el campo, incluyendo el trabajo con numerosas organizaciones no gubernamentales y gobiernos nacionales, así como con las Naciones Unidas y otras agencias multilaterales. Ha participado en el diseño, la implementación y la evaluación de Planes de Acción Nacional sobre Mujeres, Paz y Seguridad en varios países de Asia y Europa. Henri es autor del informe de UNIDIR *Connecting the Dots: Arms Control, Disarmament and the Women Peace and Security Agenda (2020)*.



Anastaesia Mondesir

Asociada de Proyectos, Gender Associations

Anastaesia Mondesir es asociada de proyectos en Gender Associations y consultora especializada en temas relacionados con la igualdad de género, la paz y la seguridad. En estas funciones, apoya activamente y evalúa políticas y planes de acción sobre Mujeres, Paz y Seguridad, y contribuye al cumplimiento de los compromisos asumidos por los actores clave en materia de género, diversidad, paz y seguridad. Anteriormente, trabajó en el CCID en Camerún, la Oficina Regional para Europa del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Derechos Humanos (ACNUDH) y el Consejo de Europa, contribuyendo a la promoción de la igualdad de género y a la lucha contra la violencia basada en género.



Mariana Terreros Lozano

Especialista en seguridad internacional e igualdad de género

Mariana Terreros Lozano es especialista en seguridad internacional e igualdad de género con una sólida trayectoria en la defensa de los derechos humanos en México y América Latina. Ha documentado violaciones de derechos humanos y apoyado investigaciones para organizaciones como el Centro por la Justicia y el Derecho Internacional (CEJIL, por sus siglas en inglés), Geneva for Human Rights, y la Comisión Estatal de Derechos Humanos de Jalisco, México. Anteriormente, como analista de políticas y asesora de investigación en la Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económicos (OCDE), Mariana tuvo un papel clave en el impulso de la igualdad de género y la participación de las mujeres, liderando investigaciones y coordinando la Revisión de Género de Colombia de la OCDE. También llevó a cabo la recopilación y el análisis de datos para monitorear y evaluar las Recomendaciones de la OCDE sobre la igualdad de género y la vida pública. Mariana cuenta con una maestría en Seguridad Internacional de Sciences Po, París.

Abreviaturas

ADM	Armas de destrucción masiva
APAL	Armas pequeñas y armas ligeras
MPS	Mujeres, Paz y Seguridad
PAN	Plan de Acción Nacional
TCA	Tratado sobre el Comercio de Armas

Tabla de contenido

1. INTRODUCCIÓN	7
<hr/>	
2. ¿QUÉ? LOS TEMAS SOBRE EL CONTROL DE ARMAS Y DESARME EN LOS PAN-MPS	10
<hr/>	
2.1. Género y APAL	10
Masculinidades	10
Armas de fuego y violencia basada en género.	13
Ejemplos de integración de las APAL en los PAN-MPS	13
2.2. Género y minas, municiones en racimo y restos explosivos de guerra	18
Ejemplos de integración de la acción contra las minas, las municiones en racimo y los restos explosivos de guerra en los PAN-MPS	19
2.3. Género y tratados sobre armas convencionales	24
Ejemplos de integración de los tratados de armas convencionales a los PAN-MPS	25
2.4. Género y armas de destrucción masiva	27
Ejemplos de integración de ADM a los PAN-MPS	27
2.5. Género y tecnologías emergentes	29
Ejemplos de integración de tecnologías emergentes y ciberseguridad en los PAN-MPS	30
2.6. Control de armas con perspectiva de género, incluida la participación y el empoderamiento de las mujeres	33
Ejemplos de integración del apoyo a la participación de las mujeres en los PAN-MPS	34
2.7. Financiamiento para el control de armas y el desarme con perspectiva de género	37
Ejemplos de integración de los compromisos de financiamiento en los PAN-MPS	37
3. ¿CÓMO? INTEGRANDO EL CONTROL DE ARMAS Y EL DESARME EN TODO EL PROCESO DE LOS PAN-MPS	39
<hr/>	
3.1. Fase de diseño	39
3.2. Implementación y armonización	44
3.3. Reporte, monitoreo y evaluación	45

1. Introducción

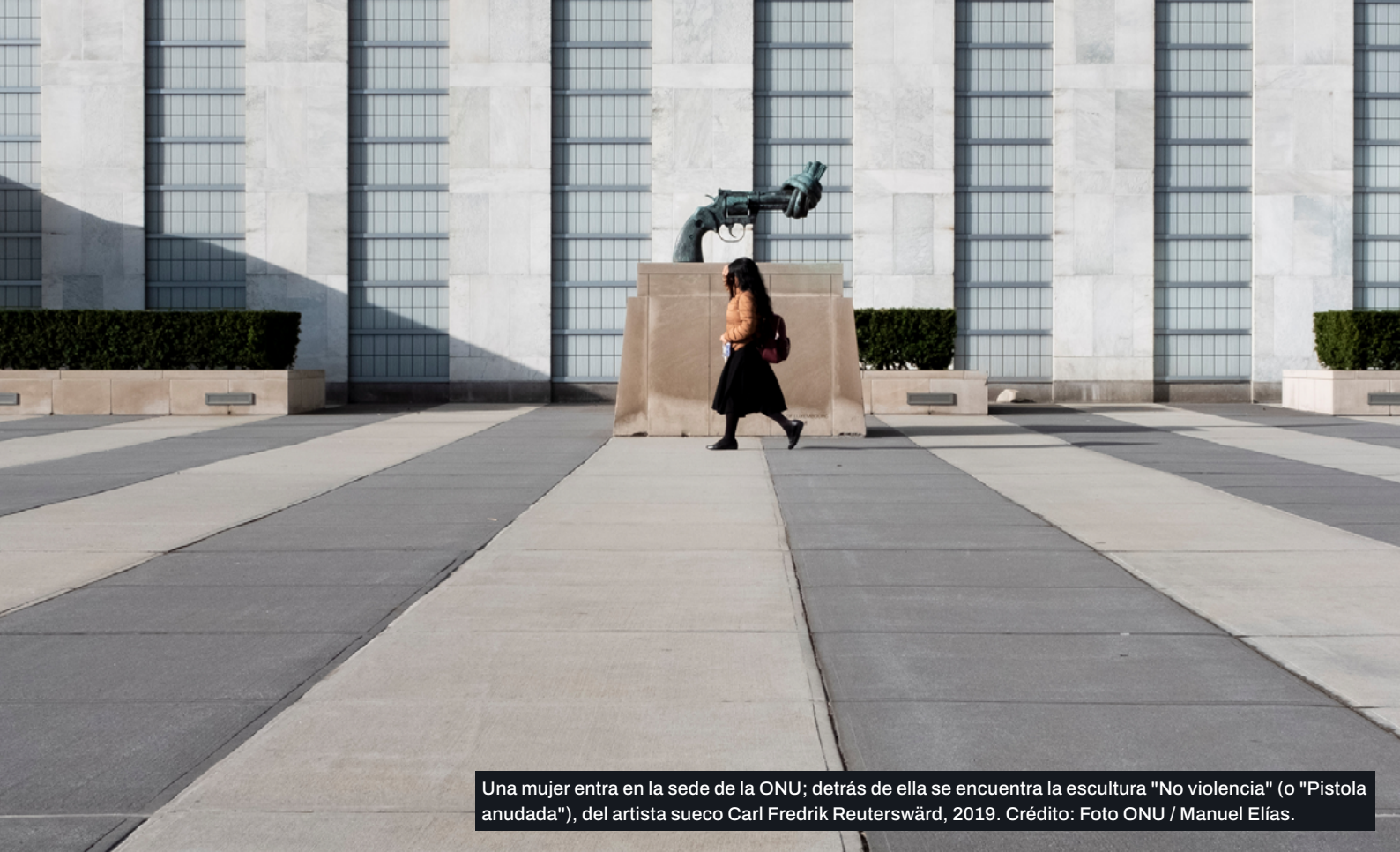
Los Planes de Acción Nacional (PAN) sobre Mujeres, Paz y Seguridad (MPS) constituyen una de las principales herramientas estratégicas, de políticas públicas y, a menudo, también prácticas para la implementación de la Agenda MPS. En los planes se establecen las prioridades, se coordinan y organizan las actividades y, por ende, se proporciona una hoja de ruta concreta para las medidas acordadas y avanzar en la Agenda MPS.

A veces, los procesos de diseño e implementación, así como de monitoreo y evaluación de los PAN, constituyen una plataforma importante para que diversos actores se involucren en estos temas, reuniendo a ministerios y entidades del Estado, la sociedad civil, la academia y otros actores, incluidas las organizaciones internacionales. Estos procesos suelen organizarse en torno a los cuatro pilares de la Agenda MPS: la **participación** plena y significativa de las mujeres; la **prevención** y la **protección** frente a todas las formas de violencia contra las mujeres y las amenazas a sus derechos; y la **asistencia y recuperación** en contextos posconflicto o poscrisis.

Estos planes ofrecen una oportunidad para integrar medidas para el control de armas, desarme y no proliferación en la agenda MPS. Del mismo modo, las medidas, políticas y procedimientos en materia de control de armas, desarme y no proliferación brindan una oportunidad para integrar las cuestiones de MPS, dando lugar a acciones con perspectiva de género. Estas medidas constituyen una herramienta esencial para la prevención de todas las formas de violencia armada y, por lo tanto, para la protección de mujeres y niñas; además, muchas de las actividades prácticas (por ejemplo, el control de armas pequeñas y las acciones contra las minas) son componentes fundamentales de la asistencia y la recuperación. Asimismo, el trabajo en materia de control de armas, desarme y no proliferación en todos los niveles, desde la diplomacia y la incidencia hasta la gestión de armas y municiones, constituye una vía clave para fortalecer la participación plena y significativa de las mujeres en la seguridad internacional.

Este kit de herramientas brinda orientaciones prácticas sobre cómo los ámbitos de políticas y programación de MPS y de control de armas y desarme se refuerzan entre sí, y busca contribuir a desmitificar estos ámbitos para facilitar su integración. Incluye decenas de ejemplos e ideas para integrar medidas de control de armas y desarme a los planes de acción de MPS. Si bien los ejemplos y recomendaciones son solo a modo indicativo, pueden servir como referencia para inspirar acciones en proyectos y programas de MPS.

Este kit de herramientas está dirigido a profesionales y responsables de formulación de políticas públicas involucrados en el desarrollo, la implementación, el monitoreo y la evaluación de los PAN-MPS, así como en las actividades para el control de armas, el desarme y no proliferación; asimismo, está orientado a las personas interesadas en los medios de comunicación, la academia y la sociedad civil. Si bien este conjunto de herramientas no pretende ser una guía integral de los procesos de diseño, implementación, monitoreo y evaluación de los PAN-MPS, sí abarca diversas etapas de estos procesos.



Una mujer entra en la sede de la ONU; detrás de ella se encuentra la escultura "No violencia" (o "Pistola anudada"), del artista sueco Carl Fredrik Reuterswärd, 2019. Crédito: Foto ONU / Manuel Elías.

¿Por qué es importante?

La adopción de los PAN puede considerarse uno de los avances más destacados de la Agenda MPS, ya que refleja el compromiso de los Estados con la implementación de sus principios a nivel nacional. En el momento de redactar este documento, más de 115 Estados han adoptado alrededor de 230 PAN desde que Dinamarca emitió el primer plan en 2005, varios Estados han elaborado más de un plan. Además, diversas organizaciones regionales han desarrollado o están en vías de desarrollar planes de acción regionales, así como también muchos Estados han elaborado planes de acción locales como orientación en el nivel subnacional.

Investigaciones recientes llevadas a cabo por los autores han demostrado que, si bien se ha notado un aumento en la integración de las cuestiones de MPS, control de armas y desarme, todavía existe mucho por mejorar.¹

- ▶ El análisis de 236 Planes de Acción Nacional sobre Mujeres, Paz y Seguridad (PAN-MPS) adoptados por 115 Estados y territorios entre el 1 de enero de 2005 y el 31 de diciembre de 2025 muestra que 165 PAN-MPS incluyen al menos una mención de un término relacionado con el control de armas o el desarme.
- ▶ Con mucha frecuencia, el control de armas y el desarme se mencionan en la sección de introducción de los PAN-MPS, más que en las acciones propuestas.

¹ Myrntinen, Henri, Anastasia Mondesir, y Mariana Terreros Lozano. *Closing Gaps: Strengthening the Women, Peace and Security Agenda through Arms Control and Disarmament*. Ginebra, Suiza: UNIDIR, 2025. <https://unidir.org/ClosingGaps>

- ▶ Cuando se incluyen actividades pertinentes, la mayoría de ellas se enfocan en aumentar la participación de las mujeres en el control de armas y desarme. Otras acciones frecuentes abarcan la relación entre género y las armas pequeñas y ligeras y, en menor medida, la relación entre género y la acción contra las minas y la implementación de las disposiciones pertinentes en materia de género del Tratado sobre el Comercio de Armas (TCA).
- ▶ Las armas de destrucción masiva y los sistemas de armas autónomas letales han recibido muy poca atención en los PAN.
- ▶ El cambio de enfoque de los PAN-MPS,² al dejar de ser “centrados en el exterior”, junto con la creciente comprensión de que estos planes también se aplican a contextos no afectados por conflictos, abre nuevas oportunidades para la integración de medidas de control de armas y desarme.
- ▶ Sin embargo, persiste una fragmentación entre el trabajo en MPS y el trabajo en control de armas y desarme. Esto se debe, en parte, a los distintos mandatos y ámbitos de trabajo y especialización de los distintos actores, a las diferentes trayectorias profesionales de quienes participan en estos campos, a la diversidad del vocabulario y terminología y, también, a la falta de comprensión sobre la pertinencia entre estos ámbitos.
- ▶ Para mejorar la coherencia de las políticas públicas y reducir la carga de reporte derivada de múltiples marcos normativos, se debería fortalecer la armonización de los PAN-MPS con otros planes de acción y estrategias (por ejemplo, los relacionados con la violencia basada en género o las armas pequeñas y armas ligeras).
- ▶ En términos generales, es necesario contar con datos y ejemplos concretos y prácticos sobre las intersecciones entre género, MPS, control de armas y desarme. Esto toma incluso mayor importancia en vista de la resistencia contra la igualdad de género y la agenda MPS.

² Esto alude a los PAN que se enfocan principalmente en actividades vinculadas a Mujeres, Paz y Seguridad que un Estado ejecuta fuera de su territorio, por ejemplo, mediante la cooperación internacional para el desarrollo, las misiones de paz o la acción diplomática. Para ahondar en esto, consulte, por ejemplo, Myrntinen, Henri, Laura J. Shepherd, y Hannah Wright (2020). *Implementing the Women, Peace and Security Agenda in the OSCE Region*. OSCE/LSE WPS Centre. <https://www.osce.org/files/f/documents/3/4/444577.pdf>

2. ¿Qué? Los temas sobre el control de armas y desarme en los PAN-MPS

En esta sección se presenta una breve introducción a las dimensiones de género de las principales categorías de armas contempladas en los PAN-MPS, incluidas las armas pequeñas y ligeras (APAL), las minas y las municiones en racimo (incluidos los restos explosivos de guerra), otras armas convencionales, armas de destrucción masiva (ADM) y tecnologías nuevas y emergentes. La sección concluye con un análisis de la incorporación de la perspectiva de género en las diversas medidas de control de armas y desarme contempladas en los PAN-MPS.

2.1. Género y APAL

De las categorías de armas abordadas en los PAN-MPS, las APAL son las que figuran con mayor frecuencia, con mayor hincapié en las armas pequeñas que en las ligeras. Esto se debe, probablemente, a la mayor circulación de armas pequeñas y a su reconocida prevalencia en la violencia basada en género.³ No obstante, hay perspectivas de género acerca de las APAL que son clave y que, en su mayoría, están ausentes de los PAN-MPS o no están descritas de forma explícita. Dos aspectos clave que suelen faltar corresponden a i) el vínculo entre las armas de fuego y determinadas manifestaciones de los roles de género, especialmente las masculinidades, y ii) los vínculos entre las APAL y las distintas expresiones de la violencia basada en género.

Masculinidades

La posesión y el porte de armas de fuego están profundamente marcadas por el género, tanto en las instituciones del sector de la seguridad como en las fuerzas militares y de seguridad no estatales, así como entre la población civil. No solo las fuerzas de seguridad estatales y no estatales (por ejemplo, milicias, grupos guerrilleros, empresas de seguridad privada y pandillas) están compuestas predominantemente por hombres, sino que las mujeres que las integran tienen menos probabilidades de desempeñar funciones en las que porten armas de fuego. Del mismo modo, la posesión de armas de fuego entre la población civil se concentra predominantemente entre los hombres, quienes suelen representar entre el 80 % y el 90 % de los propietarios, dependiendo del país.⁴

³ Ver, por ejemplo, LeBrun, Emile (ed.) (2019). *Gender-responsive Small Arms Control: A Practical Guide*. Small Arms Survey. <https://www.smallarmssurvey.org/resource/gender-responsive-small-arms-control-practical-guide>; Gender Equality Network for Small Arms Control (2022). “Hombres y Masculinidades en el Control de las Armas Pequeñas con Perspectiva de Género”. <https://gensac.network/wp-content/uploads/2026/04/GENSAC-Men-and-Masculinities-SPA.pdf>; Dönges, Hannah y Aaron Karp (2014). *Women and Gun Ownership*. Research Note No. 45. Small Arms Survey; Farr, Vanessa, Albrecht Schnabel y Henri Myrtilinen (2009). *Sexed Pistols: The Gendered Impacts of Small Arms and Light Weapons*. United Nations University Press. <http://collections.unu.edu/eserv/UNU:2537/ebrary9789280811759.pdf>; y Compendio de Implementación Modular de Control de Armas Pequeñas (MOSAIC) (2018). “Mujeres, hombres y la naturaleza de género de las armas pequeñas y ligeras”. UNODA, <https://front.un-arm.org/wp-content/uploads/2019/12/MOSAIC-06.10-2017SV1.0.pdf>

⁴ Consultar, por ejemplo, LeBrun, Emile (ed.) (2019). *Gender-responsive Small Arms Control: A Practical Guide*.



UNMISS helps release former child soldiers in MirMir, South Sudan, 2019. Credit: UN Photo / Nektarios Markogiannis.

Los hombres, en especial los hombres jóvenes, suelen ser quienes tienen más probabilidades de resultar víctimas de la violencia relacionada con las armas de fuego (tanto en tiempos de paz como de conflicto), así como de accidentes y suicidios con arma de fuego.⁵ Esta estrecha relación entre los hombres y las armas de fuego suele vincularse a determinadas concepciones o formas de masculinidad, como las masculinidades militarizadas, las masculinidades protectoras, las asociadas al rol de proveedor económico (por ejemplo, en el caso de actividades ilícitas) o ciertas masculinidades vinculadas a las pandillas.⁶ Los esfuerzos de desarme y control de armas deben tener en cuenta estas dinámicas o, mejor aún, buscar transformar esta relación masculinizada con las armas de fuego.

Los PAN-MPS están naturalmente centrados en las mujeres y las niñas. No obstante, también deberían abordar de manera crítica a los hombres y las masculinidades a fin de avanzar de forma más efectiva en la igualdad de género y el empoderamiento de las mujeres (ver el Cuadro 1).

Small Arms Survey. <https://www.smallarmssurvey.org/resource/gender-responsive-small-arms-control-practical-guide>

⁵ Small Arms Survey (2024). “How are sex, firearms, and homicidal violence linked?”. <https://www.smallarmssurvey.org/sites/default/files/resources/SAS-IG-2024-Gender-GVD-ENG.pdf>

⁶ Consultar Baird, Adam (2025). “Tierra de nadie? Centrarse en los hombres para reducir la violencia armada mundial”. UNIDIR. https://unidir.org/wp-content/uploads/2025/01/UNIDIR_Tierra_de_nadie_Centrarse_en_los_hombres_para_reducir_la_violencia_armada_mundial.pdf; Gender Equality Network for Small Arms Control (2022). “Hombres y Masculinidades en el Control de las Armas Pequeñas con Perspectiva de Género”. <https://gensac.network/wp-content/uploads/2026/04/GENSAC-Men-and-Masculinities-SPA.pdf>

El abordaje de las masculinidades en los PAN-MPS

Más de una decena de PAN-MPS mencionan específicamente la necesidad de transformar las masculinidades violentas y otras formas perjudiciales de masculinidad, en particular en el contexto de la prevención de la violencia basada en género. **Uganda (2008, 2011)** alude a las masculinidades militarizadas como un factor que debería tomarse en cuenta en el análisis de conflicto,⁷ y **Sudán del Sur (2015)** alude a las normas de masculinidad en las fuerzas militares.⁸

A pesar del estrecho vínculo entre los hombres y las armas, relativamente pocos PAN hacen referencia directa a las masculinidades en relación con las medidas de control de armas y desarme. A continuación, se presentan algunos ejemplos de referencias, tanto directas como indirectas.

- ▶ **Filipinas (2023):** “Dado que, en las comunidades afectadas por los conflictos, suelen ser los hombres quienes portan armas, como las armas pequeñas y ligeras, hay una necesidad apremiante de incluir a los hombres, en toda la diversidad y la intersección de sus identidades, en las medidas destinadas a la promoción y prevención.”⁹
- ▶ **Irlanda (2019):** “Profundizar nuestro trabajo para comprender y cuestionar cómo las masculinidades perjudiciales influyen en las políticas de desarme y control de armas, incluido el control de armas convencionales, la disuasión nuclear y otras justificaciones para la posesión de armas nucleares”.¹⁰
- ▶ **Países Bajos (2016):** “Muchos enfoques en materia de desarme, desmovilización y reintegración reafirman estereotipos de género y consolidan la percepción de las mujeres como víctimas, lo que puede socavar los roles de liderazgo empoderadores que las mujeres pueden desempeñar y reducir el espacio para que los hombres puedan replantearse las normas de género que prescriben determinados comportamientos.”¹¹

Estos ejemplos destacan no solo la importancia de involucrar a los hombres, sino también la diversidad de identidades masculinas y las normas sociales en torno a las masculinidades. Esto resalta la importancia de encontrar un lenguaje sobre las masculinidades que permita entablar conversaciones significativas con los hombres.

⁷ Uganda (2008). *Uganda National Action Plan on Women, Peace and Security (2008)*. Kampala, Uganda: Ministerio de Género, Trabajo y Desarrollo social, p.16. y Uganda (2011). *Uganda National Action Plan on Women, Peace and Security (versión revisada 2011)*. Kampala, Uganda: Ministerio de Género, Trabajo y Desarrollo social, p. 10.

⁸ Sudán del Sur (2015). *South Sudan National Action Plan on Women, Peace and Security (2015–2020)*. Juba, Sudán del Sur: Ministerio de Género, Bienestar Social e Infantil, p.17.

⁹ Filipinas (2023). *Philippine National Action Plan on Women, Peace, and Security 2023–2033*. Pasay City, Filipinas: Comisión Filipina sobre Mujeres, p. 35.

¹⁰ Irlanda (2019): *Ireland’s Third National Action Plan on Women, Peace and Security 2019–2024*. Dublín, Irlanda: Departamento de Relaciones Exteriores y Comercio, p. 29.

¹¹ Países Bajos (2016). *Dutch National Action Plan on Women, Peace and Security 2016–2019: Taking a stand for women, peace and security*. La Haya, Países Bajos: Ministerio de Relaciones Exteriores, p. 9.

Armas de fuego y violencia basada en género.

En contextos donde hay niveles altos de violencia armada, los hombres y los niños son las víctimas más habituales de la violencia con armas de fuego. Sin embargo, en lugares donde los niveles de violencia armada son bajos, la proporción de víctimas mujeres suele ser alta.¹² Además, a nivel mundial, se estima que el 60 % de todas las mujeres víctimas de homicidio son asesinadas por familiares o parejas íntimas, lo que pone de relieve los riesgos que enfrentan las mujeres y las niñas debido a la violencia doméstica y la violencia de pareja, así como en los denominados crímenes de “honor”, especialmente si hay un arma en el hogar.¹³

En el caso de las personas con identidades de género diversas, existe una disponibilidad limitada de datos sobre la violencia armada dirigida contra ellas. No obstante, en los lugares donde se han recopilado datos, como algunos países de América Latina, las armas de fuego suelen utilizarse en ataques contra estas personas (incluidos tiroteos masivos), pero también en casos de violencia doméstica o de pareja, los llamados crímenes de “honor” y como herramienta de coerción.¹⁴

Además de aumentar considerablemente el riesgo de casos letales de violencia doméstica y de pareja, las armas de fuego también facilitan la violencia sexual vinculada a los conflictos; según un estudio del UNIDIR de 2023, “en seis países en lo que se disponía de datos desagregados sobre armas, entre el 70 y el 90 % de los incidentes [de violencia sexual vinculada a los conflictos] implican el uso de armas, en particular de armas de fuego”.¹⁵

Ejemplos de integración de las APAL en los PAN-MPS

Las armas pequeñas y armas ligeras (APAL) son el tipo de arma más comúnmente mencionado en los PAN-MPS, en cuanto a la reforma legislativa y normativa y a la mejora de la recopilación de datos. En la sección 2.6, que figura a continuación, se exponen ejemplos de cómo aumentar la participación de las mujeres en la regulación de las armas pequeñas y ligeras, la recolección de armas y otras medidas de desarme.

¹² UNODC (2019) *Global Study on Homicide - Booklet 3: Understanding homicide: typologies, demographic factors, mechanisms and contributors*. Disponible en: https://www.unodc.org/documents/data-and-analysis/gsh/Booklet_3.pdf, UNODC y ONU Mujeres (2023), *Gender-Related Killings of Women and Girls (Femicide/Feminicide) - Global estimates of female intimate partner/family-related homicides in 2022*. Disponible en: https://www.unodc.org/documents/data-and-analysis/briefs/Femicide_brief_2023.pdf

¹³ UNODC y ONU Mujeres (2024). *Femicides in 2023: Global Estimates of Intimate Partner/Family Member Femicides*, <https://www.unwomen.org/en/digital-library/publications/2024/11/femicides-in-2023-global-estimates-of-intimate-partner-family-member-femicides>

¹⁴ Conron, Kerith J., Shoshana K. Goldberg, Andrew R. Flores, Winston Luhur, Wynn Tashman y Adam P. Romero (2018). *Gun Violence and LGBT Adults: Findings from the General Social Survey and the Cooperative Congressional Election Survey*. Los Angeles: UCLA, <https://williamsinstitute.law.ucla.edu/wp-content/uploads/Gun-Violence-LGBT-Adults-Nov-2018.pdf>; Intersecta, Data Cívica, EQUIS Justicia para las Mujeres, and Centro de Estudios Ecueménicos (2023) *Gender-Based Violence with Firearms in Mexico*. <https://equis.org.mx/wp-content/uploads/2024/03/Gender-Based-Violence.pdf>; y Sin Violencia LGBTI (2024) *Annual Report. Homicides of LGBTI+ People in Latin America and the Caribbean, 2023*. https://sinviolencia.lgbt/wp-content/uploads/2024/10/Situation-of-homicides-of-lesbian-gay-bisexual-and-trans-people-in-Latin-American-and-Caribbean-countries-2023_MC.pdf

¹⁵ Salama, Hana (2023). *Addressing Weapons in Conflict-related Sexual Violence: The Arms Control and Disarmament Toolbox*. UNIDIR. <https://unidir.org/publication/addressing-weapons-in-conflict-related-sexual-violence-the-arms-control-and-disarmament-toolbox/>

Reforma legislativa y normativa

En diversos PAN-MPS se destaca que la reforma legislativa es una herramienta fundamental para combatir la proliferación de las APAL, especialmente cuando la legislación vigente no contempla los impactos diferenciados de género. Actualizar la legislación sobre las armas de fuego desde una perspectiva de género no solo fortalece el control de la circulación de armas, sino que también aborda las desigualdades estructurales que aumentan la vulnerabilidad de las mujeres frente a la violencia. El PAN-MPS de España (2025) resulta particularmente destacable por vincular los marcos regulatorios nacionales con el Tratado sobre el Comercio de Armas (TCA) y por utilizar como indicador el conocimiento producido por organizaciones feministas locales e internacionales.

FRAGMENTO DEL PAN	INDICADOR
<p>[Objetivo] España (2025): “Promover el control del uso indebido y el tráfico ilícito de armas pequeñas y ligeras, prestando especial atención a su impacto sobre las mujeres, incluidas aquellas que viven en zonas en conflicto, con el fin de garantizar un sistema eficaz de registro y control de las armas utilizadas en actos de violencia contra las mujeres”.¹⁶</p>	<p>“Número y proporción de informes españoles de cumplimiento del Tratado sobre el Comercio de Armas que incorporan una evaluación específica del riesgo de violencia de género (art. 7.4).”¹⁷</p> <p>“Percepción cualitativa y cuantitativa de organizaciones feministas locales e internacionales, sobre la eficacia de las medidas españolas.”¹⁸</p>
<p>[Acción] Filipinas (2009): “Se han promulgado y aplicado requisitos rigurosos para la concesión de licencias de portación de armas, así como leyes que regulan la tenencia de armas pequeñas.”¹⁹</p>	<p>“[Desarrollar] un sistema mejorado para el registro de armas pequeñas, que incluya exámenes neuro[psicológicos] pertinentes, así como seminarios y sesiones orientativas sobre [derechos humanos] y los derechos de la mujer dirigidos a los propietarios de armas”.²⁰</p>

¹⁶ España (2025). *Tercer Plan Nacional de Acción de Mujeres, Paz y Seguridad 2025–2030*. Madrid, España: Gobierno de España, p. 51

¹⁷ Ibid

¹⁸ Ibid.

¹⁹ Filipinas (2009). *The Philippine National Action Plan on Women, Peace, and Security: Implementing UNSCRs 1325 & 1820 (2010-2016)*. Manila, Filipinas: Gobierno de Filipinas, p. 13.

²⁰ Ibid.

FRAGMENTO DEL PAN (CONT.)	INDICADOR (CONT.)
[Acción] Ghana (2012): “Organizar una reunión de consulta con la Oficina [de la Fiscalía General] para discutir y desarrollar una hoja de ruta para la revisión de la legislación sobre armas de fuego y municiones desde... las perspectivas de género”. ²¹	“Existencia de una ley sobre armas de fuego y municiones con perspectiva de género aprobada por el Parlamento”. ²²
[Acción] Líbano (2019): “Revisar y modificar toda la legislación relacionada con la importación de armas y la emisión de permisos para restringir la proliferación de armas pequeñas”. ²³	“Número de leyes revisadas y modificadas”. ²⁴

Otras posibles acciones incluyen las siguientes:

- ▶ Exigir pruebas psicológicas y la verificación de antecedentes penales por condenas previas por violencia basada en género, acoso sexual, comportamientos controladores y abusivos u otras conductas potencialmente problemáticas antes de expedir licencias de armas de fuego para civiles, y revocar dichas licencias en caso de que se cometan tales delitos.
- ▶ Prohibir la concesión de licencias de armas de fuego para personas que estén a la espera de juicio o sentencia, o que hayan sido condenadas por un delito que implique amenazas, intento de uso o uso de violencia (con o sin armas pequeñas). Esto incluye agresiones, robos, violencia de pareja o violencia familiar, violencia basada en género y violencia sexual.
- ▶ Promulgar leyes que autoricen la incautación de armas de fuego y la suspensión temporal de las licencias de tenencia de armas como medidas de emergencia durante las investigaciones de denuncias de violencia basada en género o de delitos de odio.

Datos desagregados por género y análisis de impacto

Muchos de los PAN-MPS destacan los impactos diferenciados por género de las armas pequeñas y ligeras, e incorporan compromisos para recopilar y analizar los datos desagregados por género. Este enfoque permite comprender mejor las distintas formas en que hombres, mujeres y personas con identidades de género diversas experimentan la violencia armada, lo que permite dar respuestas más focalizadas y eficaces.

²¹ Ghana (2012). *Ghana National Action Plan for the Implementation of United Nations Security Council Resolution 1325 on Women, Peace and Security (2012–2014)*. Accra, Ghana: Ministerio de Género, Bienestar Social e Infantil, p.26.

²² Ibid.

²³ Líbano (2019). *Lebanese National Action Plan 2019–2022 on Women, Peace and Security*. Beirut, Líbano: Comisión Nacional para las Mujeres Libanesas, p. 41.

²⁴ Ibid.

FRAGMENTO DEL PAN	INDICADOR
<p>[Acción] Alemania (2021): “Los análisis con perspectiva de género se tienen en cuenta en el control de armas pequeñas y ligeras, el desarme, el control de armas y de exportación. También se fortalece la participación de las mujeres en los procesos de toma de decisiones en todos los niveles”.²⁵</p>	<p>“Número y proporción de las medidas adoptadas para la prevención de conflictos, incluidos el control de las armas pequeñas y ligeras, desarme y mediación (apoyo), construcción de la paz, negociaciones de paz, estabilización, reconstrucción y asistencia humanitaria basadas en análisis de conflictos o análisis de necesidades sensibles al género u otros instrumentos de análisis con perspectiva de género”.²⁶</p>
<p>[Prólogo] Malta (2025): “Las consecuencias de las tendencias mundiales actuales sobre las mujeres, las niñas y las personas LGBTIQ+ en contextos frágiles han sido significativas y perjudiciales. La proliferación de armas pequeñas en países en conflicto, por sí sola, ha facilitado y exacerbado la violencia basada en género y la violencia sexual relacionada con los conflictos como estrategia militar”.²⁷</p>	<p>No se incluyeron indicadores en el PAN.</p>
<p>[Acción] Reino Unido (2023): “Recopilar datos desagregados por género con fines de reporte, en relación con las políticas y el control de las armas pequeñas y ligeras (APAL), así como para profundizar la comprensión sobre el impacto específico de las APAL según el género.”²⁸</p>	<p>No se incluyeron indicadores en el PAN.</p>
<p>[Notas finales] Suiza (2018): “Monitorear el impacto del uso indebido y del comercio ilícito de armas pequeñas y ligeras en las mujeres, incluidas las que viven en zonas de conflicto, y garantizar que las empresas fabricantes de armas controlen y reporten sobre el uso de sus armas en la violencia contra las mujeres”.²⁹</p>	<p>No se incluyeron indicadores en el PAN.</p>

²⁵ Alemania (2021). *Third National Action Plan on Women, Peace and Security, 2021-2024*. Berlín, Alemania: Oficina Federal de Relaciones Exteriores, p. 23.

²⁶ Ibid., p. 56.

²⁷ Malta (2025). *Women, Peace & Security - Malta's Second National Action Plan for the Implementation of United Nations Security Council Resolution 1325 2025 – 2030*. Valletta, Malta: Gobierno de Malta, p. 6.

²⁸ Reino Unido (2023). *UK Women, Peace and Security National Action Plan 2023-2027*. Londres, Ministerio de Asuntos Exteriores, Commonwealth y Desarrollo del Reino Unido, p. 44.

²⁹ Suiza (2018). *National Action Plan 2019-2022 on Women, Peace and Security*. Berna, Suiza: Departamento Federal de Relaciones Exteriores, p. 26.

Otras posibles acciones incluyen las siguientes:

- ▶ Garantizar que todos los datos relacionados con las APAL (p. ej. compras, propiedad y licencias, incidentes, fatalidades y lesiones e incautaciones) estén desagregados por edad y género.
- ▶ Llevar a cabo investigaciones exhaustivas sobre las dinámicas de género de la producción ilícita, desvíos y venta de las APAL.
- ▶ Llevar a cabo análisis de género exhaustivos sobre los impactos directos e indirectos de la violencia con armas de fuego en las comunidades, incluyendo una mejor comprensión del impacto de la violencia armada en la salud mental, como el trauma, la ansiedad y los trastornos por estrés, en especial en mujeres, niñas, personas de identidades diversas y sobrevivientes de la violencia basada en género.
- ▶ Desagregar los datos sobre las armas de fuego utilizadas en la violencia basada en género (incluyendo si las armas estaban autorizadas o no registradas, y si eran de uso civil o policial).
- ▶ Elaborar procedimientos operativos estándar o directrices para los agentes de las fuerzas del orden cuando haya denuncias de casos de violencia basada en género, incluidas preguntas sobre la posible presencia o uso de armas de fuego y municiones.
- ▶ Establecer protocolos interinstitucionales para el intercambio de información entre los organismos nacionales encargados de combatir la violencia basada en género y los que gestionan la información sobre las armas de fuego, como las autoridades competentes de concesión de licencias. Esto facilitaría, por ejemplo, que las unidades encargadas de la concesión de licencias de armas puedan consultar bases de datos de personas con antecedentes documentados de violencia basada en género antes de aprobar o renovar los permisos.

También cabe destacar que el Informe del Secretario General de las Naciones Unidas sobre Mujeres, Paz y Seguridad (2010) propuso que los Estados utilizaran la “existencia de mecanismos nacionales de control de las armas pequeñas y armas ligeras” como indicador, y que informaran qué organismo actúa como punto focal en materia de las APAL, así sobre los registros de propiedad y transferencia de tales armas, según la información compartida en el marco del Programa de Acción para Prevenir, Combatir y Erradicar el Tráfico Ilícito de Armas Pequeñas y Ligeras en Todos Sus Aspectos, y que utilizaran estos datos como indicador sustituto de la seguridad física de las mujeres en contextos de conflicto.³⁰

³⁰ Consejo de Seguridad de las Naciones Unidas (2010). *Las mujeres y la paz y la seguridad. Informe del Secretario General*. Documento S/2010/498. New York: United Nations, p. 42. <https://digitallibrary.un.org/record/691952>

2.2. Género y minas, municiones en racimo y restos explosivos de guerra

Los impactos diferenciados por género de las minas, las municiones en racimo y otros restos explosivos de guerra dependen en gran medida de los roles de género en las zonas afectadas, en particular, de la división del trabajo. Especialmente en las zonas rurales, el riesgo de exposición depende, en gran medida, de qué grupos (por ejemplo, hombres o mujeres, niños o niñas) se espera que realicen determinadas actividades que puedan ponerlos en riesgo, como la recolección de agua o leña, el pastoreo de ganado, la recolección de alimentos o el uso de maquinaria o vehículos que puedan activar minas antivehículo.

A nivel mundial, el número de incidentes y víctimas relacionados con minas y municiones en racimo han aumentado en los últimos años, en especial debido a las guerras en Myanmar y Ucrania, aunque las cifras no son del todo confiables debido a la falta de datos sobre las bajas militares. Sin embargo, según los datos disponibles, la mayoría de las víctimas de incidentes relacionados con minas y municiones en racimo a nivel global son civiles.³¹ Aunque no se dispone de datos suficientes desagregados por edad, sexo o género sobre las municiones en racimo, en el caso de las minas terrestres, los hombres y los niños constituyen la mayoría de las víctimas fatales en todo el mundo. Cabe mencionar que las mujeres y las niñas también suelen verse afectadas de forma indirecta, por ejemplo, debido a las expectativas de género en torno a las tareas de cuidado o por la pérdida del proveedor económico del hogar.

Al igual que con las armas de fuego, las muertes, discapacidades, lesiones y traumas provocados por estas armas también tienen impactos diferenciados, directos e indirectos, en hombres y mujeres, que pueden variar en función de su ubicación (por ejemplo, zonas urbanas frente a zonas rurales) y del contexto sociocultural. Un aspecto importante de la acción contra las minas, en particular sobre la asistencia a las personas sobrevivientes, es la salud sexual y reproductiva, que suele ser un tema delicado o tabú. Es necesario considerar estas dinámicas al brindar asistencia a sobrevivientes, al igual que la expectativa social generalizada de que las mujeres deben asumir las funciones de cuidado no remuneradas en la familia y la comunidad.³²

En las últimas décadas, los gobiernos Estatales, donantes, organizaciones no gubernamentales, actores del sector privado, agencias de las Naciones Unidas y otras partes han emprendido esfuerzos coordinados para mejorar sistemáticamente la igualdad de género en la acción contra las minas. Si bien el sector sigue dominado por hombres, se han registrado avances: una encuesta llevada a cabo por Mines Action Canada a organizaciones de desminado muestra un aumento de la participación de mujeres en la fuerza laboral, la cual pasó de un 20 % en 2019 a un 30% en 2023, aunque los hombres tienden a ocupar los puestos más técnicos.³³

³¹ International Campaign to Ban Landmines (2024). *Landmine Monitor 2024*. Ginebra: ICBL-CMC. <https://icblcmc.org/assets/reports/Landmine-Monitors/LMM2024/Downloads/Landmine-Monitor-2024-Final-Web.pdf>

³² Consultar también Courcy Wheeler, Anna y Delphine Valette (2025). *From Casualties to Care: Implementing Age- and Gender-Sensitive Victim Assistance*. UNIDIR. https://unidir.org/wp-content/uploads/2025/05/UNIDIR_From_Casualties_to_Care-Implementing_Age_and_Gender_Sensitive_Victim_Assistance.pdf

³³ Mines Action Canada (2023). *Gender and Employment in Mine Action by the Numbers: An Update*. https://assets.nationbuilder.com/minesactioncanada/pages/443/attachments/original/1700477530/Gender_and_Employment_in_Mine_Action_by_the_Numbers_2023_A4.pdf?1700477530

Se ha demostrado que la contratación de mujeres en la acción contra las minas es beneficiosa para mejorar el acercamiento a las comunidades y hacer que la educación sobre riesgos de artefactos explosivos sea más accesible y eficaz en distintos grupos etarios y de género. El empleo de las mujeres puede desafiar los estereotipos tanto en el sector como en la sociedad en general, al tiempo que potencia el empoderamiento económico de las mujeres, sin dejar de garantizar la eficacia de las operaciones de desminado.³⁴

La planificación e implementación de la restitución de tierras (es decir, la devolución de terrenos despejados a personas, familias y comunidades, que es uno de los objetivos fundamentales de la acción contra las minas) también requiere un análisis de género contextualizado para garantizar que el proceso no conduzca a un afianzamiento de las desigualdades de género.³⁵

Ejemplos de integración de la acción contra las minas, las municiones en racimo y los restos explosivos de guerra en los PAN-MPS

Los PAN-MPS que integran acciones contra las minas, las municiones en racimo y los restos explosivos de guerra incluyen estos aspectos como parte de las iniciativas para aumentar la participación de las mujeres en la acción contra las minas, mediante la adhesión de los Estados a los convenios pertinentes y su cumplimiento, el apoyo a los programas de educación sobre riesgos de artefactos explosivos y la mejora de la recopilación y el análisis de datos.

Aumento de la participación de las mujeres en acciones contra las minas

Apoyar el aumento de la participación de las mujeres, la igualdad de género y la diversidad en la acción contra las minas en distintos niveles, incluida la participación de las mujeres en comunidades, sociedad civil y como desminadoras, ha sido un mecanismo importante para integrar la acción contra las minas en los PAN-MPS.

FRAGMENTO DEL PAN	INDICADOR
<p>[Acción] Bélgica (2022): “Prestar especial atención a la participación de las mujeres en los programas de desminado e involucrar a las mujeres en la determinación de las zonas que deberían desminarse con carácter prioritario”.³⁶</p>	<p>“Creación de un criterio de género que se verificará sistemáticamente como parte de la evaluación de nuevos proyectos de desminado”.³⁷</p>

³⁴ UNIDIR y GICHD (2024). “How Do Gender and Diversity Relate to Mine Action?”. https://unidir.org/wp-content/uploads/2024/03/UNIDIR_Explainer_How_do_gender_and_diversity_relate_to_mine_action.pdf

³⁵ Santoire, Bénédicte (2025). *New Directions for the Anti-Personnel Mine Ban Convention: Connecting Victim Assistance with the Women, Peace, and Security Agenda*. UNIDIR. <https://unidir.org/publication/new-directions-for-the-anti-personnel-mine-ban-convention-connecting-victim-assistance-with-the-women-peace-and-security-agenda/>

³⁶ Bélgica (2022). *Quatrième Plan d'Action National 'Femmes, Paix, Sécurité' (2022-2026)*. Bruselas: Gobierno de Bélgica, p. 21.

³⁷ Ibid.

FRAGMENTO DEL PAN (CONT.)	INDICADOR (CONT.)
[Descripción] Estados Unidos de América (2023): “Además, en la medida de lo posible, se incluirá la participación y liderazgo de las mujeres en las acciones humanitarias contra las minas y la remoción de restos explosivos de guerra”. ³⁸	No se incluyeron indicadores en el PAN.
[Descripción] Finlandia (2023): “Se han fortalecido las oportunidades de participación de las mujeres en las labores de desminado al contratarlas para estas tareas y otras acciones humanitarias contra minas”. ³⁹	No se incluyeron indicadores en el PAN.
[Acción] Irlanda (2011): “Todos los proyectos financiados por Irlanda se ajustan a las buenas prácticas en acción humanitaria contra las minas, lo que incluye la incorporación de consultas a mujeres afectadas por minas terrestres”. ⁴⁰	No se incluyeron indicadores en el PAN.

Otras posibles acciones incluyen las siguientes:

- ▶ Garantizar que las mujeres adquieran las habilidades y los conocimientos técnicos necesarios para poder desempeñarse también en los aspectos más técnicos de la acción contra las minas.
- ▶ Promover intercambios entre las mujeres que se dedican al desminado y las agencias u organizaciones que trabajan en este ámbito, con el fin de compartir buenas prácticas para superar la resistencia a la participación de las mujeres.

Adhesión y cumplimiento de los tratados internacionales

Algunos PAN-MPS se centran en la adhesión e implementación de los tratados internacionales, como la Convención sobre la Prohibición de las Minas Antipersonal y la Convención sobre Municiones en Racimo.

³⁸ Estados Unidos de América (2023). *U.S. Strategy and National Action Plan on Women, Peace and Security 2023–2028*. Washington, DC: The White House, p. 14.

³⁹ Finlandia (2023). *Finland's National Action Plan for the Implementation of United Nations Security Council Resolution 1325 on Women, Peace and Security 2023–2027*. Helsinki, Finlandia: Ministerio de Relaciones Exteriores de Finlandia, p. 38.

⁴⁰ Irlanda (2011). *Ireland's National Action Plan for the Implementation of United Nations Security Council Resolution 1325 on Women, Peace and Security 2011–2014*. Dublín, Irlanda: Departamento de Relaciones Exteriores y Comercio, p. 24.

FRAGMENTO DEL PAN	INDICADOR
[Acción] Bélgica (2013): “Seguir actuando en el marco de la Convención sobre la prohibición de municiones en racimo y minas antipersonal, prestando especial atención en los efectos de dichas armas en las mujeres y los niños”. ⁴¹	“Intervenciones realizadas”. ⁴²
[Descripción] Líbano (2019): “El [Plan de Acción Nacional para los Derechos Humanos] insta al gobierno a adherirse a la Convención sobre la Prohibición de las Minas Antipersonal (Tratado de Ottawa) y a completar las actividades de desminado en el Líbano, en especial en el sur del país”. ⁴³	No se incluyeron indicadores en el PAN.

Otras posibles acciones incluyen las siguientes:

- ▶ Contribuir a la cooperación internacional en el marco de las convenciones pertinentes mediante el financiamiento de proyectos y políticas que mejoren la integración de la perspectiva de género y el empoderamiento de las mujeres.
- ▶ Apoyar a las organizaciones de la sociedad civil de mujeres a nivel internacional, nacional y local que trabajan para integrar la perspectiva de género en la implementación de los principales tratados y planes de acción.

Sensibilización, educación y alerta temprana sobre armas explosivas

Algunos PAN-MPS priorizan la educación y la participación comunitaria para reducir los accidentes relacionados con minas, informando a quienes corren mayor riesgo sobre los peligros y los comportamientos seguros. Estos esfuerzos buscan abordar vulnerabilidades específicas y desarrollar la resiliencia local mediante la adopción de medidas de seguridad, incluidos los sistemas de alerta temprana.

FRAGMENTO DEL PAN	INDICADOR
[Acción] Bosnia y Herzegovina (2017): “Advertir de forma continua sobre los peligros de las minas, especialmente a los niños y niñas en edad escolar, a mujeres y hombres en zonas rurales y a grupos particularmente vulnerables (excursionistas, cazadores, trabajadores agrícolas), teniendo en cuenta la dimensión de género de la problemática”. ⁴⁴	No se incluyeron indicadores en el PAN.

⁴¹ Bélgica (2013). *Belgium National Action Plan on Women, Peace and Security 2013-2016*. Bruselas, Bélgica: Ministerio de Relaciones Exteriores; 2013. p. 19.

⁴² Ibid.

⁴³ Líbano (2019). *Lebanese National Action Plan on Women, Peace and Security 2019-2022*. Beirut, Líbano: Comisión Nacional para las Mujeres Libanesas, p.; 2019 p. 12.

⁴⁴ Bosnia y Herzegovina (2017). *Third National Action Plan on Women, Peace and Security (2018-2022)*. Sarajevo, Bosnia y Herzegovina: Agencia para la Igualdad de Género, p. 39.

FRAGMENTO DEL PAN (CONT.)	INDICADOR (CONT.)
<p>[Acción] Croacia (2011): “Señalar sistemáticamente el peligro que suponen las minas, las municiones en racimo y otros restos explosivos de guerra que todavía amenazan a la población civil, en especial a mujeres y niños”.⁴⁵</p>	<p>“Número de cursos de capacitación, conferencias, reuniones de expertos y otras actividades informativas destinadas a sensibilizar sobre el peligro de las minas; número de mujeres y niños que participaron en actividades educativas e informativas sobre los riesgos de las minas”.⁴⁶</p>
<p>[Acción] Georgia (2011): “Facilitar información sobre las labores de limpieza a las mujeres que viven cerca de las regiones afectadas”.⁴⁷</p>	<p>“Informes pertinentes sobre la limpieza de los desechos [restos] explosivos de guerra”.⁴⁸</p>
<p>[Acción] Sudán (2020): “Sensibilizar a la comunidad sobre los riesgos que suponen las minas terrestres y los restos explosivos de guerra a través de medios de comunicación e instituciones educativas y religiosas”.⁴⁹</p>	<p>“Número de beneficiarios educados; número de programas implementados”.⁵⁰</p>
<p>[Acción] Ucrania (2020): “Impartir capacitaciones periódicas al personal docente y a padres sobre las particularidades de la seguridad en la vida de niñas y niños, en especial, sobre la manipulación de artefactos explosivos”.⁵¹</p> <p>“Creación de un sistema de alerta temprana para la población sobre los peligros vinculados a los conflictos armados (notificaciones sobre la intensificación de hostilidades, operaciones de desminado, objetos minados, entre otros)”.⁵²</p>	<p>No se incluyeron indicadores en el PAN.</p>

⁴⁵ Croacia (2011). *National Action Plan for the Implementation of United Nations Security Council Resolution 1325 (2000) on Women, Peace and Security, and Related Resolutions (2011–2014)*. Zagreb: Gobierno de la República de Croacia, p. 14.

⁴⁶ Ibid.

⁴⁷ Georgia (2011). *2012–2015 National Action Plan for the Implementation of United Nations Security Council Resolutions 1325, 1820, 1888, 1889, and 1960 on Women, Peace and Security*. Tiflis: Parlamento de Georgia, p. 7.

⁴⁸ Ibid.

⁴⁹ Sudán (2020). *Sudan National Action Plan on Women, Peace and Security 2020–2022*. Jartum: Ministerio de Trabajo y Desarrollo social, p. 26.

⁵⁰ Ibid.

⁵¹ Ucrania (2020). *National Action Plan for the Implementation of UN Security Council Resolution 1325 on Women, Peace and Security until 2025*. Kiev: Gabinete de Ministros de Ucrania, p. 25.

⁵² Ibid., p. 26.

Otras posibles acciones incluyen las siguientes:

- ▶ Revisar todo el material educativo sobre riesgos de artefactos explosivos para evaluar si puede adaptarse mejor en función del género y la edad.
- ▶ Aumentar el número de mujeres que realizan actividades de divulgación y capacitación para la educación sobre los riesgos de artefactos explosivos.

Monitoreo de datos desagregados por género y formulación de políticas

Para comprender y responder mejor a los impactos diferenciados de las minas en mujeres y hombres, algunos PAN-MPS priorizan la recopilación y el análisis de datos desagregados por género, así como la integración de la perspectiva de género en la elaboración de políticas y programas.

FRAGMENTO DEL PAN	INDICADOR
[Acción] Bosnia y Herzegovina (2013): “Realizar un análisis de género del impacto de las zonas minadas en Bosnia y Herzegovina sobre la calidad de vida de la población”. ⁵³	No se incluyeron indicadores en el PAN.
[Descripción] Bosnia y Herzegovina (2017): “La información relativa a las víctimas de minas terrestres se almacena en la base de datos BHMAIS y se clasifica según el género, tipo de lesión, grupos de edad y explosivos que ocasionaron el accidente”. ⁵⁴	No se incluyeron indicadores en el PAN.
[Descripción] Reino Unido (2014): “En Sri Lanka, los organismos humanitarios respaldaron las acciones de desminado con perspectiva de género, en las que un análisis minucioso de los roles de género influyó en la selección de las zonas a despejar, con el fin de garantizar un acceso seguro a lugares seguros tanto para mujeres como para hombres”. ⁵⁵	No se incluyeron indicadores en el PAN.

Otras posibles acciones incluyen las siguientes:

- ▶ Llevar a cabo análisis de género sobre el impacto de las minas y los restos explosivos de guerra en las comunidades.
- ▶ Realizar evaluaciones para garantizar que la asistencia a sobrevivientes se ajuste por edad y género, y esté centrada en las personas sobrevivientes.

⁵³ Bosnia y Herzegovina (2014). *National Action Plan for the Implementation of UNSCR 1325 in Bosnia and Herzegovina for the Period 2014–2017*. Sarajevo: Agencia para la Igualdad de Género, p. 36.

⁵⁴ Bosnia y Herzegovina. *National Action Plan for the Implementation of UNSCR 1325 in Bosnia and Herzegovina (2018–2022)*. Sarajevo: Agencia para la Igualdad de Género, p. 20.

⁵⁵ Reino Unido (2014). *United Kingdom National Action Plan on Women, Peace and Security 2014–2017*. Ministerio de Asuntos Exteriores y Commonwealth, p. 7.



ONUCI supervisa la recogida de armas en Costa de Marfil, Abiyán, 2012. Crédito: Foto ONU / Basile Zoma.

2.3. Género y tratados sobre armas convencionales

El Tratado sobre el Comercio de Armas (TCA) se menciona en varios PAN-MPS. El TCA es el primer instrumento multilateral de control de armas jurídicamente vinculante entre el comercio internacional de armas y los actos de violencia basada en género. Este Tratado exige a los Estados Partes que, en sus evaluaciones de riesgo de exportación de armas, consideren si cabe que los materiales en cuestión “se utilicen para cometer o facilitar actos graves de violencia por motivos de género o actos graves de violencia contra las mujeres y los niños”.⁵⁶ Si bien el vínculo más habitual en este sentido es con las APAL, en particular las armas de fuego, el TCA también se aplica a otras armas convencionales y sistemas de armas que puedan facilitar, directa o indirectamente, la violencia basada en género.⁵⁷

Una cuestión emergente en relación con las armas convencionales es el uso de armas explosivas en zonas pobladas. Este uso también tiene diferentes repercusiones directas e indirectas en las personas de distintos géneros, pero también de diferentes edades y clases sociales. Estos impactos diferenciados dependen del tipo de infraestructura afectada, como servicios públicos, hospitales o escuelas.⁵⁸

⁵⁶ Tratado sobre el Comercio de Armas, Artículo 7(4). <https://old.thearmstradetreaty.org/hyper-images/file/TratadosobreelComerciodeArmas/TratadosobreelComerciodeArmas.pdf>

⁵⁷ Fabre, Anne-Séverine et al. (2022). *At Whose Risk? Understanding States Parties' Implementation of Arms Trade Treaty Gender-based Violence Provisions*. Small Arms Survey. <https://www.smallarmssurvey.org/sites/default/files/resources/SAS-ATT-GBV-BP.pdf>

⁵⁸ UNIDIR (2024). *Gendered Impacts of the Use of Explosive Weapons in Populated Areas*. https://unidir.org/wp-content/uploads/2024/04/UNIDIR_Gendered_Impacts_of_the_Use_of_Explosive_Weapons_in_Populated_Areas.pdf

Aunque no existen instrumentos jurídicos internacionales específicos y vinculantes sobre el uso de armas explosivas en zonas pobladas, las partes en conflicto están sujetas a los compromisos existentes en virtud del derecho internacional humanitario y el derecho internacional de derechos humanos, y 88 Estados han respaldado una declaración política sobre esta cuestión.⁵⁹

Ejemplos de integración de los tratados de armas convencionales a los PAN-MPS

La forma más habitual de incluir medidas de control de armas y desarme en el ámbito de las armas convencionales en los PAN-MPS es seguir las pautas del TCA. Sin embargo, en algunos PAN-MPS, el TCA tan solo se menciona y no se vincula a medidas concretas.

FRAGMENTO DEL PAN	INDICADOR
<p>[Acción] Argentina (2022): “Evaluar el riesgo de que las armas convencionales comprendidas en el artículo 2, párrafo 1, o los elementos comprendidos en el artículo 3 o el artículo 4 del Tratado sobre el Comercio de Armas (Nueva York el 02 de Abril de 2013 y en vigor a partir del 24 de diciembre de 2014), se utilicen para cometer o facilitar actos graves de violencia por motivos de género o actos graves de violencia contra las mujeres y las niñas”.⁶⁰</p> <p>“Propiciar la incorporación de la variable de género en el análisis de las solicitudes de licencias de exportación que así lo requieran, conforme el artículo 7.4 del Tratado sobre el Comercio de Armas (TCA)”.⁶¹</p>	<p>“Número de actuaciones en donde se efectuó el examen de la cuestión de género durante la tramitación de las licencias de exportaciones”.⁶²</p>
<p>[Descripción] Dinamarca (2014): “La violencia basada en género ocupó un lugar destacado en el Tratado sobre el Comercio de Armas, donde se reflejó tanto en el preámbulo como en el artículo 7.4”.⁶³</p>	<p>No se incluyeron indicadores en el PAN.</p>

⁵⁹ Declaración Política acerca del Fortalecimiento de la Protección de la Población Civil contra las Consecuencias Humanitarias Derivadas del Uso de Armas Explosivas en Zonas Pobladas. https://front.un-arm.org/wp-content/uploads/2024/03/Political-Declaration-on-EWIPA_ES.pdf

⁶⁰ Argentina (2022). *Segundo Plan Nacional de Acción de la República Argentina para la Implementación de la Resolución N° 1325/2000 del Consejo de Seguridad de las Naciones Unidas y Subsiguientes*. Buenos Aires: Ministerio de Relaciones Exteriores, Comercio Internacional y Culto. p. 26.

⁶¹ Ibid.

⁶² Ibid.

⁶³ Dinamarca, (2014). *Denmark's National Action Plan on Women, Peace and Security 2014–2019*. Copenhague: Ministerio de Relaciones Exteriores; p. 18.

FRAGMENTO DEL PAN (CONT.)	INDICADOR (CONT.)
<p>[Acción] España (2025): “Integrar la perspectiva de género en el análisis y control de las armas pequeñas y ligeras, en las iniciativas de desarme, así como en la supervisión y regulación de las exportaciones”.⁶⁴</p>	<p>“Proyectos con enfoque de género aplicados al control de armas pequeñas y ligeras, la evaluación de riesgos, la gestión de arsenales o las medidas en el marco del Tratado sobre el Comercio de Armas”.</p> <p>“Grado en que los procesos de desarme comunitario apoyados por España incorporan consultas, participación y necesidades específicas de mujeres.”⁶⁵</p>
<p>[Descripción] Finlandia (2018): “Finlandia apoya que todos los Estados Parte implementen el artículo 7(4) del Tratado sobre el Comercio de Armas, relativo a la prevención de la violencia basada en género”.⁶⁶</p>	<p>No se incluyeron indicadores en el PAN.</p>
<p>[Acción] Irlanda (2019): “Abogar de manera sistemática por acciones y un lenguaje con perspectiva de género en resoluciones, grupos de trabajo, programas de capacitación y otros ámbitos en todo el proceso de aplicación del Tratado sobre el Comercio de Armas”.⁶⁷</p>	<p>“[Número] y calidad de la perspectiva de género y las medidas incorporadas en resoluciones, grupos de trabajo, programas de capacitación y otros elementos en todo el proceso de aplicación del Tratado sobre el Comercio de Armas (baja, media, alta)”.⁶⁸</p>
<p>[Acción] Noruega (2023): “Continuar con los esfuerzos para garantizar que se integre la perspectiva de género en la labor relacionada con el control de armas y el desarme humanitario, por ejemplo, mediante el seguimiento de la declaración política sobre las armas explosivas en zonas pobladas”.⁶⁹</p>	<p>No se incluyeron indicadores en el PAN.</p>

Otras posibles acciones incluyen las siguientes:

- ▶ Llevar a cabo esfuerzos de creación de capacidad para el personal encargado de la concesión de licencias de exportación de armas sobre los ámbitos de género del uso de armas.
- ▶ Financiar investigaciones sobre los efectos directos e indirectos, desde una perspectiva de género, de las armas convencionales distintas de las armas pequeñas y ligeras y los restos explosivos de guerra, por ejemplo, el uso de armas explosivas en zonas pobladas.

⁶⁴ España (2025). *Tercer Plan Nacional de Acción sobre Mujeres, Paz y Seguridad 2025–2030*. Madrid, España: Gobierno de España, p. 52.

⁶⁵ Ibid.

⁶⁶ Finlandia (2018). *Finland’s National Action Plan for the Implementation of United Nations Security Council Resolution 1325 on Women, Peace and Security 2018–2021*. Helsinki: Ministerio de Relaciones Exteriores de Finlandia, p. 34.

⁶⁷ Irlanda (2019). *Ireland’s Third National Action Plan on Women, Peace and Security 2019–2024*. Dublín: Departamento de Relaciones Exteriores y Comercio, p. 31.

⁶⁸ Ibid.

⁶⁹ Noruega (2023). *Norway’s National Action Plan for the Implementation of United Nations Security Council Resolution 1325 on Women, Peace and Security 2023–2030*. Oslo: Ministerio de Relaciones Exteriores de Noruega; p. 28.

2.4. Género y armas de destrucción masiva

Los impactos diferenciados por género de las armas de destrucción masiva (ADM) han sido durante mucho tiempo poco investigados; no obstante, en la última década ha surgido un creciente corpus de literatura, en parte impulsado por el activismo de organizaciones de mujeres de comunidades afectadas por el uso de armas químicas y por los ensayos nucleares, por ejemplo.⁷⁰

La evidencia indica que hay diferencias en los niveles de susceptibilidad según género y edad a los agentes químicos y biológicos tóxicos, así como impactos diferenciados sobre la salud sexual y reproductiva.⁷¹ Las investigaciones sobre la exposición a la radiación ionizante tras la detonación de un arma nuclear indican que las mujeres tienden a desarrollar cáncer, enfermedades cardíacas y accidentes cerebrovasculares en una tasa más elevada que los hombres.⁷² Además del género, la edad también es un factor importante al considerar el daño ocasionado por la exposición a la radiación, donde las niñas (entre 0 y 5 años) conforman el grupo con mayor riesgo de desarrollar cáncer y sufrir otras consecuencias de salud a lo largo de su vida.⁷³ Los roles de género también pueden dar lugar a diferentes niveles de exposición, por ejemplo, cuando un grupo de determinado género asume las tareas de cuidado o las funciones de primera respuesta en caso de incidentes relacionados con ADM.⁷⁴

Ejemplos de integración de ADM a los PAN-MPS

Varios PAN-MPS incorporan la perspectiva de género en relación con el desarme y las ADM, aunque a menudo lo hacen en términos generales o amplios, sin entrar en detalles.

FRAGMENTO DEL PAN	INDICADOR
[Descripción] Filipinas (2009): “En los conflictos armados, se recurre cada vez más al uso de armas indiscriminadas, como armas nucleares, municiones en racimo y minas terrestres” ⁷⁵ .	No se incluyeron indicadores en el PAN.

⁷⁰ Consultar, por ejemplo, Dalaqua, Renata H. (ed.) (2024). *From the Margins to the Mainstream: Advancing Intersectional Gender Analysis of Nuclear Non-Proliferation and Disarmament*. UNIDIR. <https://unidir.org/publication/from-the-margins-to-the-mainstream-advancing-intersectional-gender-analysis-of-nuclear-non-proliferation-and-disarmament/>

⁷¹ Dalaqua, Renata H. et al. (2019). *Missing Links: Understanding Sex- and Gender-Related Impacts of Chemical and Biological Weapons*. UNIDIR. <https://unidir.org/publication/missing-links-understanding-sex-and-gender-related-impacts-chemical-and-biological>

⁷² Nichols, Amanda M. y Mary Olson (2024). *Gender and Ionizing Radiation: Towards a New Research Agenda Addressing Disproportionate Harm*. UNIDIR. <https://unidir.org/publication/gender-and-ionizing-radiation-towards-a-new-research-agenda-addressing-disproportionate-harm/>

⁷³ Ibid.

⁷⁴ Consultar UNIDIR and International Gender Champions Disarmament Impact Group (2023). *Factsheet: Gender and Biological Weapons*. https://unidir.org/wp-content/uploads/2023/05/IGC_DIG_Factsheet_Gender-and-Biological-Weapons.pdf; y UNIDIR (2023). *Factsheet: Gender and Chemical Weapons*. https://unidir.org/wp-content/uploads/2023/05/UNIDIR_Factsheet_Gender-and-Chemical-Weapons_2021.pdf

⁷⁵ Filipinas (2009). *Philippine National Action Plan on Women, Peace, and Security 2010–2016*. Manila: Comisión

FRAGMENTO DEL PAN (CONT.)	INDICADOR (CONT.)
<p>[Acción] Irlanda (2019): “Profundizar nuestro trabajo para comprender y cuestionar cómo las masculinidades nocivas influyen en las políticas de desarme y control de armas, incluido el control de armas convencionales, la disuasión nuclear y otras justificaciones para la posesión de armas nucleares”.⁷⁶</p>	<p>“[Número] de actividades paralelas relacionadas con las masculinidades o que las incluyan. Nivel de investigación encargada (baja, media, alta)”.⁷⁷</p>
<p>[Descripción] Jordania (2017): “Los servicios incluyen la prestación de asistencia y apoyo especiales a las refugiadas sirias durante el parto, la provisión de espacios seguros, la gestión de la prevención de crisis y la autoprotección, la garantía de la disponibilidad de sistemas de alarma, la preparación de espacios de evacuación y campamentos, así como la detección de minas y los derrames de químicos”.⁷⁸</p>	<p>No se incluyeron indicadores en el PAN.</p>
<p>[Descripción] Malta (2025): “Malta se centra especialmente en poner de relieve el sufrimiento desproporcionado de las mujeres y las niñas en relación con la proliferación de armas, junto con la marginación de las mujeres en la toma de decisiones en el ámbito nuclear, y, para el período 2025-2026, ha sido designada como punto focal para apoyar la implementación de las disposiciones de género del Tratado sobre la Prohibición de las Armas Nucleares (TPAN)”.⁷⁹</p>	<p>No se incluyeron indicadores en el PAN.</p>

Otras posibles acciones incluyen las siguientes:

- ▶ Incluir las consideraciones sobre la posible exposición de las mujeres que actúan como personal de primera respuesta y trabajadoras del sector asistencial en las evaluaciones de las amenazas potenciales y de los impactos de las ADM.
- ▶ Elaborar directrices con perspectiva de género para abordar emergencias químicas, biológicas, radiológicas y nucleares, teniendo en cuenta el mayor riesgo de exposición al que se enfrentan las mujeres que desempeñan funciones de primera respuesta.

Nacional sobre el Rol de la Mujer Filipina, p. 4.

⁷⁶ Irlanda (2019). *Ireland’s Third National Action Plan on Women, Peace and Security 2019–2024*. Dublín: Departamento de Relaciones Exteriores y Comercio, p. 29.

⁷⁷ Ibid.

⁷⁸ Jordania (2017). *Jordanian National Action Plan for the Implementation of United Nations Security Council Resolution 1325 on Women, Peace and Security (2018–2021)*. Ammán: Comisión Nacional para las Mujeres Jordanas, p. 41.

⁷⁹ Malta (2025). *Women, Peace & Security - Malta’s Second National Action Plan for the Implementation of United Nations Security Council Resolution 1325 2025 – 2030*. Valletta, Malta: Gobierno de Malta, p. 12.



Mujeres integrantes del personal de primera respuesta participan en un ciclo de capacitación sobre emergencias químicas organizado por la OPAQ y el Departamento Federal de Defensa, Protección Civil y Deporte de Suiza, 2024. Crédito: OPCW / flickr.com.

2.5. Género y tecnologías emergentes

El amplio y dinámico campo de las tecnologías nuevas y emergentes abarca desde la tecnología armamentística espacial hasta la impresión 3D, pasando por los sistemas de armas autónomas letales y la integración de modelos de lenguaje de gran tamaño (LLM, por sus siglas en inglés) y otras formas de inteligencia artificial en los sistemas de armas. Muchas de estas tecnologías, incluidas las tecnologías de información y comunicación, tienen un claro carácter de doble uso. Hasta la fecha, las dimensiones de género de estas tecnologías no se han investigado lo suficiente. Esto se debe, en parte, a su novedad y complejidad, pero también a la subrepresentación de mujeres en los ámbitos en los que se desarrollan o regulan estas tecnologías.

Las amenazas de ciberseguridad (es decir, amenazas relacionadas con las tecnologías de información y comunicación) se han convertido rápidamente en un tema de preocupación en los PAN-MPS. Dichas amenazas incluyen filtraciones de datos, cortes de Internet, estafas cibernéticas, violencia basada en género facilitada por la tecnología, los “*deep fake*”, la facilitación de la trata de personas y la desinformación e información errónea con sesgos de género, todo lo cual afecta de forma desproporcionada a las mujeres, las niñas y las personas de identidades de género diversas.⁸⁰ No obstante, las tecnologías emergentes también pueden facilitar la implementación de la Agenda MPS y la “construcción de la paz digital”.⁸¹

⁸⁰ Katharine Millar y Verónica Ferrari (2025). *Un enfoque novedoso para las 11 normas de la ONU sobre el comportamiento responsable de los Estados en el ciberespacio: Directrices para una implementación con perspectiva de género*. Organización de Estados Americanos y UNIDIR. https://unidir.org/wp-content/uploads/2025/05/UNIDIR_Novel_Approach_11_UN_Norms_Responsable_State_Behaviour_Cyberspace_Guidelines_Gendered_Implementation_ES.pdf

⁸¹ ONU Mujeres (2023). *Action Brief from Warfare to Peacebuilding: Employing Artificial Intelligence for the Women, Peace and Security Agenda*. <https://asiapacific.unwomen.org/en/digital-library/publications/2022/04/>

Por el contrario, la inteligencia artificial militar y los sistemas de armas autónomas letales no se mencionan en los PAN-MPS publicados hasta diciembre de 2024. Esto resulta problemático, ya que las investigaciones han puesto de manifiesto los riesgos de los sesgos basados en género, raza y discapacidad en los algoritmos que sustentan dichos sistemas, lo que puede poner en peligro a la población civil.⁸²

Ejemplos de integración de tecnologías emergentes y ciberseguridad en los PAN-MPS

Varios Estados reconocen que las herramientas digitales y la desinformación constituyen amenazas emergentes de doble uso que pueden instrumentalizarse con fines hostiles y/o que suponen riesgos desproporcionados para mujeres y niñas, lo que plantea nuevos desafíos para la Agenda MPS, el control de armas y el desarme.

FRAGMENTO DEL PAN	INDICADOR
<p>[Descripción] Argentina (2022): “Se busca reconocer y promover el rol de las mujeres, no solo desde su condición de potenciales víctimas de las amenazas en el ciberespacio, sino como activas agentes de cambio que mucho pueden aportar en el combate a las ciberamenazas, en la promoción de la ciberseguridad y en el logro de acuerdos internacionales que posibiliten mantener un ciberespacio seguro, estable, resiliente y pacífico.”⁸³</p>	No se incluyeron indicadores en el PAN.
<p>[Acción] Armenia (2024):</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Evaluar las amenazas y los desafíos específicos en materia de ciberseguridad que enfrentan las mujeres y las niñas en situaciones de conflicto y emergencia; 2. Desarrollar mecanismos para la denuncia de delitos cibernéticos y el apoyo a las víctimas, mediante los cuales las mujeres y las niñas puedan denunciar de forma confidencial dichos delitos; 3. Proporcionar asistencia jurídica, asesoramiento y apoyo técnico a las mujeres y las niñas víctimas de delitos cibernéticos; 	No se incluyeron indicadores en el PAN.

from-warfare-to-peacebuilding

⁸² Consultar, por ejemplo, Chandler, Katherine (2021). *Does Military AI Have Gender? Understanding bias and promoting ethical approaches in military applications of AI*. UNIDIR. <https://doi.org/10.37559/GEN/2021/04>; y Mohan, Shimona y Dongyoun Cho (2024.). *Factsheet: Gender and Lethal Autonomous Weapons Systems*. UNIDIR. https://unidir.org/wp-content/uploads/2024/08/UNIDR_Gender_Lethal_Autonomous_Weapons_Systems_LAWS_Factsheet.pdf

⁸³ Argentina (2022). *Segundo Plan Nacional de Acción de la República Argentina para la Implementación de la Resolución N° 1325/2000 del Consejo de Seguridad de las Naciones Unidas y Subsiguientes*. Buenos Aires: Ministerio de Relaciones Exteriores, Comercio Internacional y Culto. p. 12.

FRAGMENTO DEL PAN (CONT.)	INDICADOR (CONT.)
<p>4. Desarrollar mecanismos de ciberseguridad con perspectiva de género que incluyan medidas adecuadas para proteger a las mujeres y las niñas del acoso en línea, el acecho digital, la violencia basada en género digital, la trata y otros delitos cibernéticos, en consonancia con el Convenio de Budapest sobre la Ciberdelincuencia y otros instrumentos internacionales pertinentes;</p> <p>5. Llevar a cabo campañas de sensibilización pública por parte del Ministerio del Interior de la República de Armenia sobre la protección de las mujeres en el ámbito de la ciberseguridad y la trata”.⁸⁴</p>	
<p>[Descripción] Canadá (2023): “El mundo se enfrenta a retos de seguridad no tradicionales, como ciberamenazas (incluida la violencia basada en género facilitada por la tecnología ... la desinformación y el uso indebido, abuso y perpetuación de estereotipos y prejuicios nocivos por parte de la inteligencia artificial y el aprendizaje automático), el cambio climático, la inseguridad económica, la competencia en el espacio, la radicalización hasta alcanzar la violencia y las pandemias”.⁸⁵</p>	No se incluyeron indicadores en el PAN.
<p>[Acción] Colombia (2024): “Fortalecer la formación a mujeres de las fuerzas militares en temas de ciberseguridad, como acción para la prevención de las violencias de género contra las mujeres en todas sus diversidades en los contextos de afectación por las conflictividades urbanas y rurales”.⁸⁶</p>	No se incluyeron indicadores en el PAN.
<p>[Acción] Filipinas (2023): “Ofrecer iniciativas de fortalecimiento de capacidades integrales dirigidas a mujeres con identidades diversas e interseccionales en comunidades vulnerables o afectadas por conflictos, centrándose en ámbitos como la paz, los derechos humanos, la gobernanza, el empoderamiento económico, la respuesta humanitaria, la adaptación al cambio climático, la ciberseguridad y las tecnologías digitales emergentes que afectan la paz y la seguridad”.⁸⁷</p>	No se incluyeron indicadores en el PAN.

⁸⁴ Armenia (2025). *Third National Action Plan of the Republic of Armenia on Women, Peace and Security 2025-2027 - Investing in Global Peace*. Yerevan: Gobierno de Armenia, p. 34.

⁸⁵ Canadá (2024). *Foundations for Peace: Canada's National Action Plan on Women, Peace and Security 2023-2029*. Ottawa: Asuntos Exteriores Canadá, p. 22.

⁸⁶ Colombia (2024). *Primer Plan De Acción Nacional Mujeres, Paz y Seguridad Resolución 1325 Del Consejo De Seguridad De Las Naciones Unidas 2024-2034*. Bogotá: Gobierno de Colombia, p. 46.

⁸⁷ Filipinas (2023). *Philippine National Action Plan on Women, Peace, and Security 2023-2033*. Manila: Oficina del Asesor Presidencial para la Paz, la Reconciliación y la Unidad, p. 24.

FRAGMENTO DEL PAN (CONT.)	INDICADOR (CONT.)
<p>[Descripción] Finlandia (2023): “Las campañas de desinformación en Internet también pretenden aprovecharse de la división social relacionada con el género, la identidad y la sexualidad”.⁸⁸</p>	<p>No se incluyeron indicadores en el PAN.</p>
<p>[Descripción] Kenia (2025): “El auge de la inteligencia artificial (IA) introduce nuevos desafíos, incluida la propagación de desinformación durante las elecciones, el discurso de odio en línea y la reacción adversa de grupos que se oponen a la igualdad de género”.⁸⁹</p> <p>[Acción] “Establecer campañas de alfabetización digital sensibles a los conflictos y alianzas para la regulación de plataformas con el fin de prevenir y contrarrestar narrativas negativas”.⁹⁰</p>	<p>“• Número de iniciativas lideradas por mujeres en sistemas de alerta temprana basados en tecnología que contribuyen a la prevención de conflictos, mediante enfoques sensibles al conflicto y al género para contrarrestar el extremismo violento y abordar las causas profundas de la inseguridad (plataformas nacionales o subnacionales en línea para combatir el extremismo);</p> <p>• Porcentaje de sistemas de alerta temprana de conflictos que integran análisis mediante IA de las amenazas en línea con sesgos de género”.⁹¹</p>
<p>[Objetivo] Malasia (2025): “Protección de las mujeres en la ciberseguridad” – Esta estrategia aboga por la integración de la perspectiva de género en los marcos de ciberseguridad existentes mediante la evaluación y el fortalecimiento de las políticas actuales para garantizar que respondan al género e incluyan la seguridad y los derechos digitales de las mujeres”.⁹²</p>	<p>No se incluyeron indicadores en el PAN.</p>

⁸⁸ Finlandia (2023). *Finland's National Action Plan for the Implementation of United Nations Security Council Resolution 1325 on Women, Peace and Security 2023–2027*. Helsinki: Ministerio de Relaciones Exteriores de Finlandia, p. 13.

⁸⁹ Kenya (2025). *Kenya National Action Plan 2025 - 2029 For the advancement of United Nations Security Council Resolution 1325 on Women, Peace and Security, From Commitment to Action: Women Shaping Peace and Security in Kenya*. Nairobi: Gobierno de Kenya, p.16.

⁹⁰ Kenya (2025). *Kenya National Action Plan 2025 - 2029 For the advancement of United Nations Security Council Resolution 1325 on Women, Peace and Security, From Commitment to Action: Women Shaping Peace and Security in Kenya*. Nairobi: Gobierno de Kenya, p.32.

⁹¹ Ibid.

⁹² Malasia (2025). *National Action Plan on Women, Peace and Security 2025-2030*. Putrajaya: Ministry of Women, Family and Community Development, p. 34.

FRAGMENTO DEL PAN (CONT.)	INDICADOR (CONT.)
<p>[Acción] Timor-Leste (2024): “Promover el diálogo y el análisis para comprender las amenazas a la seguridad en el ciberespacio, así como la incidencia de conflictos y delitos de género facilitados a través de plataformas en línea, incluida la trata de personas y el reclutamiento de niñas y mujeres por redes de trata; y fomentar enfoques transformadores de género para prevenir las amenazas a la seguridad y la violencia relacionadas con el entorno digital, contrarrestar la desinformación y promover la perspectiva de género en las leyes y políticas relativas a la ciberseguridad”.⁹³</p>	<p>“[Número] de diálogos entablados a nivel nacional y subnacional”, “[Número] de leyes y marcos normativos incorporan consideraciones de género en la prevención de la violencia, los conflictos y los delitos de género en el ciberespacio”.⁹⁴</p>
<p>[Acción] Ucrania (2020): “Impartir cursos sobre ciberseguridad y la lucha contra la ciberdelincuencia en instituciones educativas desde una perspectiva de género”.⁹⁵</p>	<p>No se incluyeron indicadores en el PAN.</p>

Otras posibles acciones incluyen las siguientes:

- ▶ Llevar a cabo más investigaciones para evaluar los riesgos derivados de los algoritmos de los sistemas de armas autónomas letales relacionados con el género, la edad, la raza, etc.
- ▶ Respalda las iniciativas de alfabetización digital y mediática para hacer frente a la desinformación y la información errónea vinculada al género que se difunde en Internet y que pueda utilizarse como táctica de guerra híbrida.

2.6. Control de armas con perspectiva de género, incluida la participación y el empoderamiento de las mujeres

Los PAN-MPS pueden incluir enfoques transversales que integren la perspectiva de género en un sector concreto relacionado con el control de armas y el desarme, o en varios sectores. Estos enfoques pueden, por ejemplo, incluir el apoyo a iniciativas de control de armas y desarme lideradas por mujeres en el ámbito comunitario o de la sociedad civil; garantizar la participación significativa de las mujeres en la diplomacia y en la formulación de políticas en materia de control de armas y desarme; o fortalecer las capacidades y el financiamiento de este tipo de medidas. Esto es importante, ya que las mujeres continúan estando subrepresentadas en todos los ámbitos del control de armas, la no proliferación y el desarme.

⁹³ Timor-Leste (2024). *National Action Plan on Women, Peace and Security 2024–2028*. Dili: Gobierno de Timor-Leste, p. 21.

⁹⁴ Ibid.

⁹⁵ Ucrania (2020). *National Action Plan for the Implementation of United Nations Security Council Resolution 1325 on Women, Peace and Security hasta 2025*. Kiev: Gabinete de Ministros de Ucrania, p. 25.

Ejemplos de integración del apoyo a la participación de las mujeres en los PAN-MPS

FRAGMENTO DEL PAN	INDICADOR
<p>[Acción] Gabón (2020): “Fortalecer las capacidades de las mujeres en el proceso de reforma del sector de la seguridad y el desarme, la desmovilización y la reintegración, así como en la lucha contra las APAL y la reconciliación”.⁹⁶</p>	<p>No se incluyeron indicadores en el PAN.</p>
<p>[Acción] Irlanda (2019): “Resultado Estratégico 2.2. Se mejora de manera significativa el liderazgo y la participación significativa de las mujeres en la prevención y resolución de conflictos, la mediación y la recuperación tras los conflictos, la seguridad internacional, la construcción de la paz y los foros sobre desarme, incluido el empoderamiento”.⁹⁷</p>	<p>(selección de indicadores, ya que se trata de resultados de primer orden)</p> <p>“[Número] de capacitaciones y fortalecimiento de capacidades que incluyan igualdad de género, análisis de conflictos con perspectiva de género y formación en respuesta a la violencia basada en género, dirigidos al personal del DFAT [Departamento de Relaciones Exteriores y Comercio] y sus socios, incluida la capacitación previa a la designación”.⁹⁸</p> <p>“[Número] de eventos de calidad relacionados con [Juventud, Paz y Mujeres]/MPS que involucren a mujeres jóvenes y niñas”.⁹⁹</p> <p>“Aumento del [financiamiento] y del apoyo a programas que empoderan a las adolescentes”.¹⁰⁰</p> <p>“Nivel de inclusión reportada de mujeres jóvenes que participan significativamente en la toma de decisiones, la prevención del conflicto y la construcción de la paz en todos los niveles (bajo, medio, alto)”.¹⁰¹</p>

⁹⁶ Gabón (2020). *National Action Plan for the Implementation of United Nations Security Council Resolution 1325 on Women, Peace and Security 2020–2023*. Libreville: Gobierno de Gabón, p. 60.

⁹⁷ Irlanda (2019). *Ireland’s Third National Action Plan on Women, Peace and Security 2019–2024*. Dublín, Irlanda: Departamento de Relaciones Exteriores y Comercio, p. 32.

⁹⁸ Ibid., p. 28.

⁹⁹ Ibid., p. 33.

¹⁰⁰ Ibid.

¹⁰¹ Ibid.

FRAGMENTO DEL PAN (CONT.)	INDICADOR (CONT.)
[Acción] Kenia (2025): “Establecer cuotas de género para los órganos de gobernanza cibernética, los centros de innovación para la paz digital y capacitar a embajadores de paz digital.” ¹⁰²	“Porcentaje de mujeres que participan de manera significativa en la toma de decisiones sobre paz y seguridad a través de comités directivos institucionalizados liderados por mujeres, diálogos de política y plataformas de incidencia impulsadas por la tecnología.” ¹⁰³
[Acción] Luxemburgo (2025): “Promover la inclusión de las mujeres en los debates sobre desarme, control de armas, no proliferación y la lucha contra el tráfico ilícito y el uso indebido de armas pequeñas y ligeras.” ¹⁰⁴	“Número de mujeres representadas en debates sobre desarme; número de iniciativas lanzadas; número de medidas de igualdad de género incluidas en resoluciones y grupos de trabajo”. ¹⁰⁵
[Acción] Malí (2015): “Creación y apoyo de iniciativas locales de mujeres para la recolección de armas pequeñas y armas ligeras (APAL) y artefactos explosivos”. ¹⁰⁶	“Número de armas pequeñas y armas ligeras (APAL) recolectadas”. ¹⁰⁷
[Acción] Sudáfrica (2020): “Garantizar que más mujeres reciban formación en género y desarme y participen en foros internacionales sobre la materia”. ¹⁰⁸	“Número de mujeres que han recibido formación y participan en actividades de desarme”. ¹⁰⁹
[Acción] Sudán del Sur (2015): “Incorporar las voces y preocupaciones de las mujeres en la redacción de las Directrices Operativas sobre Desarme, en las que se detallarán los procedimientos de desarme y la gestión de armas”. ¹¹⁰	“[Número] de reuniones e informes con grupos de mujeres registradas para participar en el programa de desarme; [Número] de armas y municiones entregadas de forma voluntaria; Informes de los organismos de seguridad sobre las experiencias de las mujeres para orientar las medidas preventivas”. ¹¹¹

¹⁰² Kenia (2025). *Kenya National Action Plan 2025 - 2029 For the advancement of United Nations Security Council Resolution 1325 on Women, Peace and Security, From Commitment to Action: Women Shaping Peace and Security in Kenya*. Nairobi: Gobierno de Kenia, p. 27.

¹⁰³ Ibid.

¹⁰⁴ Luxemburgo (2025). *Second National Action Plan for the Implementation of United Nations Security Council Resolution 1325 (2000) “Women, Peace and Security” 2025-2030*. Luxemburgo: Gobierno Luxemburgo, p. 26.

¹⁰⁵ Ibid.

¹⁰⁶ Malí (2015). *National Action Plan for the Implementation of United Nations Security Council Resolution 1325 (2000) and Related Resolutions 2015–2017*. Bamako: Gobierno de Malí, p. 17

¹⁰⁷ Ibid.

¹⁰⁸ Sudáfrica (2020). *National Action Plan on Women, Peace and Security (2020-2025)*. Pretoria: Departamento de Relaciones Internacionales y Oficina de Cooperación, p. 67.

¹⁰⁹ Ibid.

¹¹⁰ Sudán del Sur (2015). *National Action Plan for the Implementation of United Nations Security Council Resolution 1325 on Women, Peace and Security 2015–2020*. Yuba: Ministerio de Género, Bienestar Social e Infantil, p.45.

¹¹¹ Ibid.



Curso para Mujeres Comandantes de Policía de Alto Rango, 2017. Crédito: UNOAU / flickr.com.com.

Otras posibles acciones incluyen las siguientes:

- ▶ Aumentar las capacitaciones específicas y el fortalecimiento de capacidades dirigido a mujeres y a organizaciones lideradas por mujeres en todos los ámbitos del control de armas y el desarme, incluidas las tecnologías emergentes.
- ▶ Revisar los requisitos de los puestos relacionados con la gestión de armas y municiones para garantizar que se reduzcan o eliminen las barreras de género.¹¹²

¹¹² Consultar también GENSAC (2025). *Inclusive Ammunition Management: A Practical Guide for Gender and Multi-Stakeholder Cooperation in the Global Framework for Through-Life Conventional Ammunition Management*. <https://gensac.network/2025/06/15/inclusive-ammunition-management/>

2.7. Financiamiento para el control de armas y el desarme con perspectiva de género

El financiamiento ha sido un desafío tanto para los PAN-MPS como para el trabajo sobre el control de armas y el desarme con perspectiva de género. Por lo tanto, la inclusión explícita de recursos financieros para iniciativas sensibles al género en los distintos ámbitos del control de armas y el desarme, desde la investigación sobre diplomacia e incidencia hasta las medidas operativas sobre el terreno en los PAN-MPS, constituye un paso fundamental para garantizar que las medidas propuestas se implementen en la práctica.

Ejemplos de integración de los compromisos de financiamiento en los PAN-MPS

FRAGMENTO DEL PAN	INDICADOR
<p>[Acción] Eslovaquia (2021): “La República de Eslovaquia presta apoyo financiero al [Centro de Referencia de Europa Sudoriental y Oriental para el Control de las Armas Pequeñas y las Armas Ligeras] a través de pequeños proyectos sobre igualdad de género en el sector de defensa 'Fortalecimiento de la Cooperación Regional para la transversalización de la Perspectiva de Género en la Reforma del Sector de Seguridad en los Balcanes Occidentales’”.¹¹³</p>	<p>No se incluyeron indicadores en el PAN.</p>
<p>[Acción] Eslovenia (2018): “Fortalecer el apoyo a los proyectos y actividades de organizaciones no gubernamentales eslovenas y otros actores del desarrollo en el ámbito de la igualdad de género, la implementación de la Agenda MPS y, por ende, al empoderamiento de las mujeres en este ámbito, así como en el desminado y la recuperación de las zonas afectadas por las minas, y la integración de la perspectiva de género en todas las actividades de la cooperación al desarrollo de Eslovenia’”.¹¹⁴</p>	<ul style="list-style-type: none"> • “Número de proyectos de organizaciones no gubernamentales eslovenas y otras partes interesadas en el ámbito del desarrollo que abordan la igualdad de género y el empoderamiento de las mujeres, las niñas y los niños en general, en especial en el ámbito de la educación y el apoyo al autoempleo de las mujeres, la integración de las mujeres en los procesos de toma de decisiones y la salud y los derechos sexuales y reproductivos, así como la evaluación de su desempeño; • La proporción de asistencia oficial para el desarrollo bilateral disponible que tenga en cuenta la perspectiva de género’”.¹¹⁵

¹¹³ Eslovaquia (2021). *National Action Plan for the Implementation of United Nations Security Council Resolution 1325 on Women, Peace and Security 2021–2025*. Bratislava: Ministerio de Relaciones Exteriores y Europeas de la República de Eslovaquia, p. 8.

¹¹⁴ Eslovenia (2018). *National Action Plan for the Implementation of United Nations Security Council Resolutions 1325 and 1820 on Women, Peace and Security 2018–2020*. Liubliana: Ministerio de Relaciones Exteriores; p. 10.

¹¹⁵ Ibid.

FRAGMENTO DEL PAN (CONT.)	INDICADOR (CONT.)
<p>[Descripción] Finlandia (2023): “Finlandia ha promovido la incorporación de una perspectiva de género en la implementación de la Convención de Ottawa sobre las minas terrestres, y apoya la remoción de minas terrestres mediante el financiamiento de proyectos humanitarios”.¹¹⁶</p>	<p>No se incluyeron indicadores en el PAN.</p>
<p>[Acción] Irlanda (2019): “Aumentar y fortalecer las voces de las mujeres en la toma de decisiones en todos los niveles, así como su participación significativa en la construcción de la paz. Aumentar el financiamiento para impulsar programas dedicados a aumentar y fortalecer las voces de las mujeres en la toma de decisiones en todos los niveles”.¹¹⁷</p>	<p>“[Monto del] aumento del financiamiento”.¹¹⁸</p>
<p>[Acción] Noruega (2019): “La proporción de fondos destinados a la paz y la reconciliación, la reforma del sector de la seguridad y la seguridad mundial y el desarme que cuenten con un marcador de igualdad de género”.¹¹⁹</p>	<p>[El indicador, es decir, el uso del marcador de igualdad de género, está integrado en la declaración de acción.]</p>

Otras posibles acciones incluyen las siguientes:

- ▶ Destinar fondos específicos para aumentar la participación de organizaciones de la sociedad civil de mujeres en el control de armas y el desarme, incluida su participación en actividades de fortalecimiento de capacidades en estos ámbitos.
- ▶ Garantizar la asignación de fondos suficientes para el monitoreo, la evaluación y la elaboración de informes sobre las medidas de control de armas y desarme en los PAN-MPS, prestando especial atención a los impactos y a la identificación de modelos y enfoques eficaces que hayan demostrado funcionar en la práctica.

¹¹⁶ Finlandia (2023). *Finland's National Action Plan for the Implementation of United Nations Security Council Resolution 1325 on Women, Peace and Security 2023–2027*. Helsinki: Ministerio de Relaciones Exteriores de Finlandia, p. 38.

¹¹⁷ Irlanda (2019). *Ireland's Third National Action Plan on Women, Peace and Security 2019–2024*. Dublín: Departamento de Relaciones Exteriores y Comercio, p. 32.

¹¹⁸ Ibid.

¹¹⁹ Noruega (2019). *Norway's National Action Plan for the Implementation of United Nations Security Council Resolution 1325 on Women, Peace and Security 2019–2022*. Oslo: Ministerio de Relaciones Exteriores de Noruega; p. 59.

3. ¿Cómo? Integrando el control de armas y el desarme en todo el proceso de los PAN-MPS

En esta sección se aborda la integración de las medidas de control de armas y desarme en las distintas fases de diseño, implementación, monitoreo y evaluación de los PAN-MPS. En la siguiente sección se analiza la armonización y la alineación de los PAN-MPS con otros instrumentos y procesos de política pública, con el fin de aumentar las sinergias y evitar duplicidades.

3.1. Fase de diseño

Los PAN-MPS suelen ser redactados por un pequeño grupo central, proveniente generalmente del ministerio rector, aunque a menudo también participan funcionarios de otros ministerios, así como miembros y organizaciones de la sociedad civil. Si bien contar con un grupo central favorece la eficacia del proceso de redacción, es fundamental que dicho grupo se nutra de la mayor cantidad posible de conocimientos especializados, no solo de expertos técnicos del sector de la seguridad, la academia y la sociedad civil, sino también de miembros de la comunidad con experiencias directas en cuestiones de seguridad, y que el proceso sea lo más inclusivo posible (ver la figura 1).



Un grupo importante, aunque sistemáticamente subrepresentado, con experiencia de primera mano es el de las personas sobrevivientes de la violencia armada y sus cuidadoras y cuidadores. Aunque su inclusión requiere salvaguardias adicionales y facilitar su acceso, la participación amplia y la incorporación de una diversidad de conocimientos especializados sobre los aspectos técnicos, sociales, económicos y políticos de las armas contribuyen a la elaboración de un PAN de mayor calidad y las actividades relacionadas, al tiempo que fomentan un mayor sentido de apropiación.

Garantizar una participación significativa implica minimizar las barreras para incorporarse al proceso, valorar distintos tipos de conocimientos (incluida la experiencia directa) y tomar en serio los aportes para incorporarlos en el plan.¹²⁰ Entre las principales barreras se encuentran el idioma (incluido el uso excesivo de términos técnicos), la ubicación (incluida la realización de reuniones únicamente en la capital) y las limitaciones de tiempo, las relaciones tensas o la desconfianza entre actores, o el hecho de que determinados actores no necesariamente perciban la importancia de la agenda MPS o del control de armas y el desarme para su trabajo específico.

Por lo tanto, es necesario emprender esfuerzos concertados para reducir estas barreras mediante la traducción de los documentos a los idiomas locales, la minimización del uso de términos técnicos o teóricos y la celebración de reuniones lejos de las capitales. Sería igual de pertinente permitir la presentación de propuestas en línea, garantizar que las personas participantes se sientan escuchadas, fomentar la confianza entre las partes implicadas y argumentar por qué estas cuestiones son importantes y relevantes (para lo cual los datos de respaldo y la identificación de buenas prácticas pueden ser muy eficaces).

Aunque los enfoques inclusivos y participativos son necesarios, en ocasiones es preciso asumir compromisos y tomar decisiones difíciles sobre qué incluir en un PAN. En el caso de Colombia (2024), por ejemplo, el proceso de diseño se destacó por su alto nivel de inclusión. No obstante, si bien las mujeres de las comunidades afectadas y la sociedad civil plantearon cuestiones relacionadas con las armas de fuego, estas no se incluyeron en el PAN, ya que se priorizaron otros temas.¹²¹

Un aspecto fundamental del proceso de diseño del PAN es garantizar que las actividades planificadas, incluidos el reporte, el monitoreo y la evaluación, cuenten con los recursos adecuados. Una buena práctica, en este sentido, consiste en garantizar que los responsables de la asignación de recursos, como los ministerios de finanzas y miembros del parlamento, participen en el proceso de PAN-MPS desde una fase temprana. La mayoría de los PAN-MPS no cuentan con presupuestos específicos, lo que puede suponer un desafío en la fase de implementación; sin embargo, esto puede impulsar a las instituciones encargadas de la implementación a poner a disposición los recursos necesarios.

¹²⁰ Sobre las formas de garantizar una participación significativa, ver, por ejemplo, GAPS UK (2019). *Beyond Consultations*. <https://www.saferworld-global.org/resources/publications/1205-beyond-consultations-a-tool-for-meaningfully-engaging-with-women-in-fragile-and-conflict-affected-states>; Salmela, Katarina y Megan Manion (2018). *Women's Meaningful Participation in Negotiating Peace and the Implementation of Peace Agreements*. Report of the Expert Group Meeting. UN Women. <https://www.unwomen.org/en/digital-library/publications/2018/10/egm-report-womens-meaningful-participation-in-negotiating-peace>; Djouhri, Kheira y Callum Watson (2025). *How-To Guide: Developing Gender-responsive National Action Plans on Small Arms*. Small Arms Survey. <https://www.smallarmssurvey.org/sites/default/files/resources/SAS-How-to-guide-2025-Gender-NAP-EN.pdf>

¹²¹ Netherlands Institute for Multiparty Democracy (2024). *Abriendo Nuevos Caminos: El Viaje Inclusivo de Colombia hacia un Plan de Acción Nacional*. <https://nimd.org/es/breaking-new-ground-colombias-inclusive-journey-to-a-national-action-plan/>

FIGURA 1.

Pasos para el diseño del PAN





Aida Zubac, soldado de primera clase, Batallón de Desminado, Base Militar de Rajlovac, Sarajevo, Bosnia y Herzegovina, 2016. Crédito: ONU Mujeres / Rena Effendi.

CUADRO 2.

Estructuras para la transversalización de la perspectiva de género en Bosnia y Herzegovina.

Bosnia y Herzegovina es un ejemplo de cómo un entorno propicio, caracterizado por leyes de transversalización de la perspectiva de género, un liderazgo institucional sólido, acceso a datos y un marco de seguridad humana, puede generar sinergias entre la Agenda MPS, el control de armas y el desarme. La Ley de Igualdad de Género sienta una base jurídica sólida y exige que todas las instituciones, incluidas las encargadas del control de armas, incorporen las consideraciones de género en sus políticas públicas.¹²²

Este marco jurídico, reforzado además por marcos regionales como la Estrategia de la UE contra las Armas de Fuego Ilícitas, las Armas Pequeñas y Ligeras, y sus Municiones, ha sido fundamental. La Agencia para la Igualdad de Género de Bosnia y Herzegovina tiene un papel crucial a la hora de plasmar este mandato jurídico en la práctica. Esta Agencia, encargada de examinar las nuevas leyes y estrategias, ha contribuido a la formulación de políticas públicas mediante la recomendación de puntos de entrada con perspectiva de género, la aportación de conocimientos especializados durante talleres de preparación y la garantía de que las obligaciones en materia de género se integren de forma plena a las estrategias nacionales.

La colaboración con organizaciones de investigación, como el Centro de Referencia de Europa Sudoriental y Oriental para el Control de las Armas Pequeñas y las Armas Ligeras (SEESAC), ha potenciado aún más estos esfuerzos y ha provisto los datos y conocimientos necesarios para impulsar reformas con perspectiva de género, en especial en cuanto al control de las APAL.

Un aspecto clave del enfoque de Bosnia y Herzegovina es la integración de un marco de seguridad humana en sus PAN-MPS. Esta visión más amplia de la seguridad hace hincapié en la protección de la población civil, en especial las mujeres, enfocándose más allá de las amenazas tradicionales a la seguridad para incluir los impactos del control de armas. Este marco favorece un enfoque más integral del desarme y el control de armas, sobre todo al abordar el uso indebido de las armas de fuego en el contexto de la violencia doméstica.

De las entrevistas realizadas para esta investigación se desprende que este cambio no solo ha moldeado la política de control de armas, sino que también ha replanteado cuestiones como la acción contra las minas terrestres, pasando del ámbito exclusivamente militar a convertirse en una cuestión de derechos humanos y de desarrollo, lo que fortalece la resiliencia de las comunidades y contribuye a los esfuerzos más amplios de construcción de paz.

Este cambio hacia un enfoque más inclusivo y centrado en la seguridad humana ha contribuido a la adopción de una mentalidad más abierta y flexible dentro del sector de la seguridad. Los actores del ámbito de la seguridad se muestran cada vez más receptivos a ampliar los esfuerzos de MPS para abarcar cuestiones emergentes como el control de armas, la respuesta ante desastres (p. ej. inundaciones) y a combatir la desinformación relacionada con cuestiones de género. Si bien estos esfuerzos han ayudado a fortalecer los argumentos a favor de la priorización de la perspectiva de género y la seguridad civil, su implementación aún plantea un desafío.

¹²² *Law On Gender Equality in Bosnia and Herzegovina, Official Gazette of BiH 32/10, https://arsbih.gov.ba/wp-content/uploads/2014/02/GEL_32_10_E.pdf*

3.2. Implementación y armonización

Al igual que en el diseño y la redacción de un PAN-MPS, la implementación efectiva a menudo depende de un grupo central, dirigido por el ministerio u organismo encargado de la implementación del PAN-MPS. La coordinación intersectorial es fundamental, y los mecanismos de coordinación de los PAN pueden desempeñar un papel central para mantener el diálogo, compartir información sobre los avances de la implementación y armonizar los esfuerzos.

Los PAN-MPS no suelen ser los únicos planes de acción o estrategias implementadas por un Estado, y la falta de coordinación puede dar lugar a lagunas temáticas, la duplicación de esfuerzos, incoherencias, así como la frustración entre los encargados de la implementación y beneficiarios previstos. Se pueden encontrar buenos ejemplos de la alineación y armonización de los PAN-MPS con otros instrumentos de políticas públicas, por ejemplo, en varios Estados que cuentan tanto con PAN-MPS como con PAN sobre armas pequeñas y ligeras (APAL).¹²³

Un desafío frecuente en la implementación de los PAN-MPS es la rotación de personal en los ministerios clave, lo que puede provocar una pérdida de memoria institucional o cambios en las prioridades. En algunos Estados, como Bosnia y Herzegovina, esto se ha abordado mediante la creación de un organismo Estatal especializado encargado de esta cuestión, en ese caso, la Agencia para la Igualdad de Género (ver el cuadro 2). Las organizaciones de la sociedad civil, los centros de pensamiento y la academia que participan en los procesos del PAN-MPS constituyen un valioso repositorio de conocimiento institucional sobre los procesos MPS, ya que su participación suele ser más prolongada y la rotación de personal menos frecuente que en los ministerios.

Además de los desafíos de coordinación, rotación de personal y asignación de recursos, las personas expertas entrevistadas para la investigación que sustenta este conjunto de herramientas también señalaron que la implementación de los PAN-MPS puede enfrentar tanto resistencia activa como pasiva.¹²⁴ Si bien parte de esta resistencia puede deberse a la oposición social o ideológica a la Agenda MPS, en otras ocasiones se debe a que las iniciativas en este ámbito se perciben como una carga adicional o como algo irrelevante para la labor de un instituto u organización determinado. Entre las estrategias exitosas para contrarrestar la resistencia se incluyen el uso estratégico de los datos para destacar la importancia de las cuestiones de género o del control de armas y el desarme, así como el acompañamiento y la mentoría para el personal clave y los equipos directivos.

¹²³ Para obtener un análisis amplio y detallado, consultar Watson, Callum (2024). *Meaningful Partners - Opportunities for Collaboration between Women, Peace and Security, and Small Arms Control at the National Level*. Small Arms Survey. <https://www.smallarmssurvey.org/resource/meaningful-partners-opportunities-collaboration-between-women-peace-and-security-and-small>

¹²⁴ Como parte de este proyecto de investigación, se entrevistaron a 39 personas expertas entre enero y julio de 2025. Este grupo estaba compuesto por 13 representantes del Gobierno, 15 miembros de la sociedad civil o la academia y 11 profesionales de organizaciones internacionales o regionales. La lista de Estados y organizaciones figura en el Anexo 2 de Myrtilinen, Henri, Anastaesia Mondesir y Mariana Terreros Lozano. *Closing Gaps: Strengthening the Women, Peace and Security Agenda through Arms Control and Disarmament*. Ginebra, Suiza: UNIDIR, 2025. <https://unidir.org/ClosingGaps>

3.3. Reporte, monitoreo y evaluación

El reporte, así como el monitoreo y la evaluación de los PAN-MPS, son esenciales no solo para evaluar los avances e identificar los desafíos emergentes, sino también como herramienta para identificar y documentar las buenas prácticas existentes y emergentes en materia de control de armas y desarme con perspectiva de género, en particular a nivel local, que podrían, a su vez, replicarse o ampliarse a mayor escala.

En la práctica, no obstante, estos procesos han sido a menudo difíciles, ya sea debido a indicadores inadecuados, poco claros o excesivos; a la falta de datos adecuados, en especial aquellos desagregados por edad, sexo o género; a la falta de recursos para el reporte, el monitoreo y la evaluación; a los desafíos en la coordinación y la recopilación de datos; o a la carga de tener que informar con demasiada frecuencia sobre múltiples planes de acción o estrategias. Además de socavar la calidad de los informes, estos desafíos también pueden generar frustración con el proceso y resistencia ante el PAN-MPS en su conjunto.

Entre algunas de las soluciones destacadas por las y los profesionales se incluyen las siguientes:

- ▶ Reducir el número de indicadores.
- ▶ Dar más cabida a la evidencia descriptiva (cualitativa), además de los indicadores cuantitativos.
- ▶ Simplificar los procesos de reporte mediante su optimización y la coordinación de los plazos de los reportes de los PAN-MPS con los de otros planes de acción o estrategias para garantizar que las exigencias de presentación de informes no se superpongan.
- ▶ Utilizar los mismos indicadores para planes de acción o estrategias que sean diferentes pero que estén relacionados.
- ▶ Brindar apoyo en el fortalecimiento de capacidades en monitoreo y evaluación.
- ▶ Llevar a cabo revisiones de medio término y finales de los PAN-MPS que incluyan el análisis detallado de las medidas relacionadas con el control de armas y el desarme.

Por último, sigue siendo necesario recopilar de forma más sistemática los datos desagregados por edad, sexo y género, así como ejemplos concretos sobre qué medidas han funcionado o no en la práctica, tanto en las medidas de los PAN-MPS en general, como de las actividades específicas de control de armas y desarme.

-  @unidir
-  /unidir
-  /un_disarmresearch
-  /unidirgeneva
-  /unidir



Palais des Nations
1211 Geneva, Switzerland

© 2026, UNIDIR

UNIDIR.ORG