

穿越浑浊水域：海底通信电缆和负责任的国家行为

本报告围绕海底通信电缆展开。海底通信电缆是信息和通信技术(信通技术)生态系统的重要组成部分，我们几乎所有的电子通信和数据都是通过它们进行传输。它们的安全和韧性对于全球社会的福祉和运作以及国际安全与稳定至关重要。在技术进步推动下，如今数据通过海底通信电缆传输的速度，是大约 150 年前铺设第一条海底电缆时难以想象的。海底电缆正在使历史上偏远或被遗弃的国家和地区与世界其他地区之间实现联通，这一联通与其他努力相结合，有望释放急需的社会和经济红利。海底电缆还促进科学研究，包括对了解影响地球的环境变化至关重要的研究。然而，全球海底通信电缆网络和通过它们传输的数据面临风险。

报告指出，迫切需要加快努力，加强这一重要基础设施及其物理、网络和数据层的韧性。报告充分注意到国家支持的活动的性质，这类活动可能影响海底、陆地或通过网络空间的电缆。报告也注意到许多政策决定的推动力，这些决定影响到海底电缆的投资和路由决定。报告承认，个别国家和某些区域或次区域对海底通信电缆系统的安全有合理的关切，特别是在当前地缘政治紧张局势加剧和技术竞争加剧的环境下。然而，报告对目前应对措施的方向提出了质疑，认为要避免过去的错误，需要采取合作方针，立足于加强全球系统的韧性。报告主要针对各国提出了建议，但同时承认私营部门、学术界和技术界对这类努力的重要性。报告借鉴了现有的建议和承诺，包括国际缆线保护委员会和在大会关于裁军和国际安全的第一委员会主持下、就信通技术和国际安全开展工作的联合国会员国的建议和承诺。建议分为三个专题领域：(1) 作为关键基础设施的海底通信电缆；(2) 加强公私合作；以及(3) 更全面和以原则为基础的政策议程。希望这些建议能够作为基础，推动正在进行的关于这一领域负责任的国家行为的讨论。

注：由联合国日内瓦办事处翻译。报告概要最初以英文发表（[链接](#)），英文版具有权威性；如有歧义，请以英文版为准。



UNIDIR
UNITED NATIONS INSTITUTE
FOR DISARMAMENT RESEARCH



Funded by
the European Union