

《如何准备在《化学武器公约》第五次审议大会上取得成功的问题指南》

Alexander Ghionis、Alexander Kelle与María Garzón Maceda (2023)

日内瓦：联合国裁军研究所。 <https://doi.org/10.37559/WMD/23/CWC/01>



< 下载英文版完整报告
unidir.org/CWCRevCon

执行摘要

- 自1997年4月《化学武器公约》生效以来，从2003年开始，审查会议每五年举行一次。第五次《化学武器公约》审查会议定于2023年5月15日至19日在海牙举行。
- 审查会议提供了一个重要的机会。众缔约国，既可以回顾过去五年期间的条约实施情况，又可以规划《化学武器公约》未来的运作路线。鉴于第五次审查会议会期较短（仅一周），在会议期间详细讨论的机会将受到一定程度的限制。因此，会前筹备工作很重要。
- 五年一次的《化学武器公约》审查会议并不是孤立进行的。一方面，除了《公约》本身为举行审查会议提供的指导外，审查会议还被纳入至少在实际活动开展前一年开始的筹备进程。这一筹备阶段的主要内容包括：
 - 由不限成员名额工作组开展的审查会议筹备工作。此不限成员名额工作组这是第五次《化学武器公约》审查会议由禁止化学武器组织执行理事会于2022年3月设立的；
 - 由科学咨询委员会按惯例发布的报告，包括对过去五年科学和技术相关发展的分析以及对《公约》未来运作的相应建议；
 - 由技术秘书处编写自上届审查会议以来《公约》运作情况的摘要。
 - 开展筹备审查会议的其他活动，这些活动为《化学武器公约》缔约国或其中一部分缔约国提供了讨论的机会；以及
 - 由主管官员和秘书处针对任何偏离审查会议高效筹备工作的情况制定应急计划。
- 另一方面，当前全球的政治形势全球环境有可能对审查结果产生极大影响，还会影响《化学武器公约》缔约国为《公约》的未来运作提供的指导。第五次《化学武器公约》审查会议的背景特点是：
 - 一个受到俄罗斯入侵乌克兰的负面影响并具有挑战性的地缘战略环境，受乌克兰遭到入侵的负面影响，。此环境对军备控制和裁军协议产生了重大的负面作用影响；
 - 所有已宣布的化学武器库存的核实销毁工作即将结束；
 - 恐怖组织等非国家行为体使用化学武器的威胁依然突出；以及
 - 与《公约》有关，涉及化学和相关融合领域的科学和技术持续进步。
- 审查会议的过程和程序基于缔约国会议常规的议事规则，而审查会议是其中的一种特别会议。可以预计，第五次审查会议的工作大纲将遵循以往的既定的做法，在不限成员名额工作组筹备工作的基础上，利用全体委员会的力量，努力达成最后成果文件。
- 大部分由《化学武器公约》缔约国编写的文件和工作文件，以及由技术秘书处和科学咨询委员会编写的文件和工作文件，均属于审查过程本身的程序范围，并为成功的审查结果提供了又一个组成部分。缔约国越早提出国家立场文件，就有更多时间讨论这些文件，并在突出问题上找到共同点。

- 几位关键的参与者对审查过程和审查会议本身作出贡献。主席在指导会议取得圆满成果方面发挥了重要作用，其他当选官员也是如此，如负责筹备审查会议的不限成员名额工作组主席。技术秘书处和来自工业界、非政府组织和民间社会公民社会组织的利益攸关方也提供了重要意见。
- 与往届审查会议一样，在第五次《化学武器公约》审查会议上，缔约国将就一些影响会议结果的关键问题进行讨论。这些关键问题很可能包括：
 - 依据《公约》开展的国际合作和援助；
 - 对在叙利亚和其他地方使用化学武器的指控；
 - 在已宣布的化学武器储存的核查结束后核查措施的前景；以及
 - 新成立的化学与技术中心、禁止化学武器组织的任期政策和性别问题等相关组织事宜。
- 往届审查会议的结果不同。并非所有的会议都能成功地达成共识成果文件，并为未来五年提供战略指导——第四次《化学武器公约》审查会议就是如此。在此背景下，本报告提出了五种可能的成果情景，并简要地讨论了其优势和劣势，均在如下表1中列出：

表1.第五次《化学武器公约》审查会议的成果情景

成果1	理想情景，协商一致后通过一份实质性的、以战略为导向的成果文件。
成果2	与第四次《化学武器公约》审查会议的成果一样，仅提交一份主席报告，其中载有《化学武器公约》执行方面的主要进展，并反映审查过程中的审议情况。
成果3	前一种情景的变体，在具有战略意义的边界问题上增加了第五次《化学武器公约》审查会议决定。
成果4	协商一致后通过了一份打了折扣的成果文件。
成果5	投票后通过了一份实质性成果文件。

- 最后，本报告向《化学武器公约》缔约国和其他相关利益攸关方提出了一些建议。这些建议将在本报告第十节中详细阐述，其中主要包括以下几点：

- 1 尽早开始审查会议的筹备工作，包括在如果无法实现最理想的成果的情况下制定应急计划。
- 2 为所有缔约国（例如通过讲习班和其他活动）提供在不限成员名额工作组工作的基础上继续审议的机会。
- 3 重点关注为加强《公约》执行提供有效帮助的所有缔约国的意见如何能够为如何加强《公约》执行提供有效的帮助。在这方面，混合式会议是一个有用的工具。
- 4 增进加强与产业界和公民民间社会的现有联系，进一步加强《公约》的执行。
- 5 认识到国际合作和援助仍将是《公约》的一大特点。可以考虑将与化学品安全和安保有关的活动作为可以达成共识的重点领域。
- 6 考虑《化学武器公约》核查制度的未来发展，以确保禁止化学武器组织仍然是化学武器及其销毁方面的知识和专长的储存中心，并着眼于审查和更新第六条制度。
- 7 为新成立的化学和技术中心提供战略指导和可持续供资。
- 8 制定一个旨在考虑、评估和可能修改该组织任期政策的正式流程。
- 9 在技术和政策讨论中重申对性别平等的承诺，支持那些旨在反对性别成见和促进多样性的倡议，利用性别平等观念开展援助。
- 10 认识到第五次《化学武器公约》审查会议的成功可能会以各种不同的形式呈现。虽然缔约国可能发现难以达成共识，但审查会议照样也有机会形成积极的成果，可以针对具体问题提供统一的战略指导。