

ПОДГОТОВКА К УСПЕШНОМУ ПРОВЕДЕНИЮ ПЯТОЙ КОНФЕРЕНЦИИ ПО РАССМОТРЕНИЮ ДЕЙСТВИЯ КОНВЕНЦИИ ПО ХИМИЧЕСКОМУ ОРУЖИЮ: ОБЗОР ПОВЕСТКИ ДНЯ

Александр Гионис, Александр Келле и Мария Гарсон Маседа
ЮНИДИР, Женева, 2023 год, <https://doi.org/10.37559/WMD/23/CWC/01>



< СКАЧАТЬ ПОЛНЫЙ ОТЧЕТ НА АНГЛИЙСКОМ
[unidir.org/CWCRevCon](https://www.unidir.org/CWCRevCon)

РЕЗЮМЕ

- С момента вступления в силу Конвенции по запрещению химического оружия (КЗХО) в апреле 1997 года каждые пять лет, начиная с 2003 года, проводится Конференция по рассмотрению действия Конвенции. Пятая Конференция по рассмотрению действия КЗХО (Обзорная конференция – ОК-5) должна состояться 15–19 мая 2023 года в Гааге.
- Обзорные конференции предоставляют важную возможность провести ретроспективный анализ выполнения договора в течение завершающегося пятилетнего периода и наметить курс дальнейших действий по реализации КЗХО. Ввиду короткой продолжительности ОК-5 (она продлится всего неделю) возможности для детального обсуждения соответствующих вопросов в ходе самой Обзорной конференции будут несколько ограничены. В связи с этим большое значение будет иметь предварительная подготовка.
- Организуемые раз в пять лет конференции по рассмотрению действия КЗХО не проходят в изоляции. С одной стороны, проведение обзорных конференций прописано в самой Конвенции, но они также являются частью подготовительного процесса, который начинается как минимум за год до непосредственного события. Ключевыми элементами этого подготовительного этапа являются:
 - деятельность Рабочей группы открытого состава (РГОС) по подготовке к Обзорной конференции, которая в случае ОК-5 была учреждена Исполнительным советом Организации по запрещению химического оружия (ОЗХО) в марте 2022 года;
 - стандартный доклад Научно-консультативного совета (НКС), содержащий анализ значимых достижений науки и техники за последние пять лет и соответствующие рекомендации в отношении дальнейшего осуществления Конвенции;
 - резюме деятельности по осуществлению Конвенции после предыдущей Обзорной конференции, подготовленное Техническим секретариатом;
 - другие мероприятия в рамках подготовки к Обзорной конференции, обеспечивающие возможности для обсуждений между государствами – участниками КЗХО или внутри той или иной их подгруппы; и
 - планирование действий на случай непредвиденных обстоятельств должностными лицами и Секретариатом в целях учета любых отклонений от наиболее эффективного и результативного проведения подготовки к самой Обзорной конференции.
- С другой стороны, текущий глобальный контекст может серьезно влиять на результаты обзора и выработку государствами – участниками КЗХО рекомендаций по дальнейшему осуществлению Конвенции. Контекст, в котором будет проходить ОК-5, имеет следующие особенности:
 - сложная геостратегическая обстановка, на которую негативно повлияло вторжение в Украину, приведшее к значительным последствиям для соглашений о контроле над вооружениями и разоружении;
 - приближающееся завершение проверяемого уничтожения всех объявленных запасов химического оружия (ХО);
 - сохраняющаяся актуальность угрозы применения ХО негосударственными субъектами, такими как террористические группы; и
 - текущие научно-технические достижения, имеющие отношение к Конвенции, как в области химии, так и в смежных областях.
- Процессы и процедуры обзорных конференций основаны на правилах процедуры очередных сессий Конференции государств-участников (КГУ), частным случаем которых являются обзорные конференции. Можно ожидать, что программа работы пятой Обзорной конференции будет соответствовать ранее сложившейся практике, основываясь на подготовке, проведенной РГОС, и предусматривая привлечение Комитета полного состава к работе над окончательным вариантом итогового документа.

- Документы и рабочие материалы, подготовленные главным образом государствами – участниками КЗХО, а также Техническим секретариатом и НКС, являются частью самого процесса обзора и представляют собой еще одну составляющую его успешного проведения. Чем раньше будут представлены доклады с изложением национальной позиции, тем больше времени останется для их обсуждения и поиска точек соприкосновения по актуальным вопросам.
- Необходимо отметить несколько ключевых участников, вносящих вклад в процесс обзора и в саму Конференцию. Важную роль в обеспечении успешного проведения Конференции играют Председатель и другие выборные должностные лица, такие как Председатель РГОС по подготовке к Обзорной конференции. Технический секретариат и заинтересованные стороны из промышленности, неправительственных организаций и гражданского общества также вносят значимый вклад.
- Как и на предыдущих обзорных конференциях, на ОК-5 будет организовано обсуждение государствами-участниками ряда ключевых вопросов, которое повлияет на исход данного мероприятия. В их число, по всей вероятности, будут включены следующие вопросы:
 - международное сотрудничество и помощь в соответствии с Конвенцией;
 - обвинения в применении ХО в Сирии и других странах;
 - будущее мер проверки после завершения проверяемого уничтожения объявленных запасов ХО; и
 - организационные вопросы, например, вопросы, связанные с новым Химико-технологическим центром, политикой ОЗХО в отношении сроков пребывания в должности и гендерной проблематикой.
- В прошлом обзорные конференции завершались с разными результатами. Выработать консенсусный итоговый документ, обеспечивающий стратегическое руководство на ближайшие пять лет, удавалось не всегда: примером может служить ОК-4. С учетом этих обстоятельств в настоящем докладе представлены пять возможных сценариев исхода и кратко рассмотрены их преимущества и недостатки.

Исход 1

Идеальный сценарий выработки содержательного, стратегически ориентированного итогового документа и его принятия консенсусом

Исход 2

Повторение результатов ОК-4: подготовка доклада председателя, описывающего основные события в сфере осуществления КЗХО и отражающего ход обсуждений в обзорном процессе

Исход 3

Вариант предыдущего сценария с дополнительными решениями ОК-5 по ограниченному кругу вопросов стратегического значения

Исход 4

Принятие консенсусом смягченного варианта итогового документа

Исход 5

Принятие содержательного итогового документа путем голосования

- В заключение в докладе представлен ряд рекомендаций для государств – участников КЗХО и других заинтересованных сторон. Эти рекомендации, подробно изложенные в десятом разделе настоящего доклада, не являются исчерпывающими и включают следующие задачи:

1

Начинать **подготовку** к обзорным конференциям как можно раньше, в том числе путем разработки **планов действий** на случай, если не удастся достичь наиболее желаемых результатов.

2

Обеспечить постоянное наличие **возможностей для организации дискуссий для всех государств-участников** в развитие деятельности РГОС, например, посредством проведения рабочих совещаний и мероприятий.

3

Сфокусироваться на том, чтобы **мнения всех государств-участников** были учтены при определении того, как можно улучшить выполнение Конвенции. Полезным инструментом в этом контексте являются **совещания смешанного формата**.

4

Укреплять существующие **связи с промышленностью и гражданским обществом** в целях дальнейшего повышения эффективности реализации Конвенции.

5

Признать, что **международное сотрудничество и помощь** останутся одним из ключевых аспектов Конвенции. Деятельность по обеспечению химической безопасности может рассматриваться как основное направление работы в этой области, основанием для выстраивания консенсуса.

6

Рассмотреть вопрос о будущем **системы верификации** КЗХО в целях обеспечения того, чтобы ОЗХО и впредь играла роль хранилища знаний и опыта в сфере ХО и его уничтожения, и в целях пересмотра и обновления режима, установленного статьей VI.

7

Обеспечить стратегическое руководство и устойчивое финансирование для нового **Химико-технологического центра**.

8

Определить формальную процедуру рассмотрения, оценки и возможного внесения изменений в **политику** Организации, **касающуюся сроков пребывания в должности**.

9

Подтверждать приверженность **гендерному равенству** в ходе технических и политических дискуссий, поддерживать инициативы по борьбе с гендерными стереотипами и поощрению разнообразия и разрабатывать схемы оказания помощи с учетом гендерных аспектов.

10

Признать, что успех ОК-5 может иметь разные проявления. Хотя государства-участники могут столкнуться с трудностями при попытке достичь консенсуса, существуют **возможности для получения положительных результатов**, позволяющих обеспечить коллективное стратегическое руководство по конкретным вопросам.