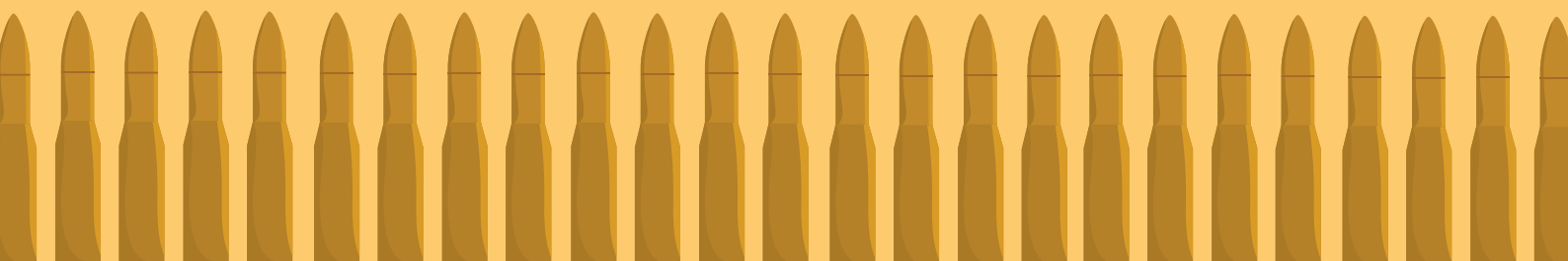


CUESTIONES Y PROCEDIMIENTOS CLAVE RELACIONADOS CON LA GESTION DE MUNICIONES CONVENCIONALES

INFORME DEL TERCER SEMINARIO TEMÁTICO



UNIDIR



Agradecimientos

El apoyo de los donantes principales de UNIDIR constituye la base de todas las actividades del Instituto. Este proyecto del Programa de Armas Convencionales cuenta con el apoyo de los Gobiernos de Alemania y Suiza.

Acerca de UNIDIR

El Instituto de las Naciones Unidas de Investigación sobre el Desarme (UNIDIR) es un instituto autónomo dentro de las Naciones Unidas financiado mediante contribuciones voluntarias. UNIDIR es uno de los pocos institutos en el mundo con enfoque en desarme. UNIDIR trabaja en la generación de conocimientos y la promoción del diálogo y las acciones sobre desarme y seguridad. Con sede en Ginebra, UNIDIR da apoyo a la comunidad internacional en el desarrollo de ideas prácticas e innovadoras para encontrar soluciones a los problemas más críticos de seguridad.

Nota

Las denominaciones empleadas en esta publicación y la forma en que aparecen presentados los datos que contiene, no implican, de parte de la Secretaría de las Naciones Unidas, juicio alguno sobre la condición jurídica de países, territorios, ciudades o zonas, o de sus autoridades, ni respecto de la delimitación de sus fronteras o límites. Las opiniones expresadas en la presente publicación son responsabilidad exclusiva de sus autores. No reflejan necesariamente las opiniones de las Naciones Unidas, de UNIDIR, o de sus funcionarios o patrocinadores.

Traducción no oficial.

Tabla de contenidos

	<i>Hallazgos principales</i>	1
1	<i>Introducción</i>	4
2	<i>Áreas temáticas de interés</i>	6
3	<i>Conclusiones del seminario</i>	24

Lista de figuras

Figura 1: Principios de la gestión del ciclo de vida útil de la munición (LCMA) (Small Arms Survey)	7
Figura 2: Ciclo para la gestión protegida y segura de las municiones (Conflict Armament Research)	10
Figura 3: Supervisión de PSSM nacional	16
Figura 4: Ejemplo de marcación de municiones de armas pequeñas en la República Dominicana	18
Figura 5: Ejemplos de marcación de municiones de armas pequeñas y ligeras encontradas en ataques terroristas en Malí	18
Figura 6: Ejemplo de marcación láser en munición de armas pequeñas en imagen proporcionada por la Policía Federal de Brasil	19
Figura 7: Objetivos de la hoja de ruta sobre armas pequeñas y ligeras (SALW) en los Balcanes Occidentales	22

El equipo de investigación



MANUEL MARTÍNEZ MIRALLES es investigador del Programa de Armas Convencionales de UNIDIR. Coordina el porfolio de investigación de municiones convencionales. Manuel se incorporó a UNIDIR tras cinco años dedicados a trabajar en materias de paz y desarme en el Centro Regional de las Naciones Unidas para la Paz, el Desarme y el Desarrollo en América Latina y el Caribe (UNLIREC, por sus siglas en inglés). Ha liderado más de 40 iniciativas de formación, concienciación e implementación de control de armas en 15 países de América Latina y el Caribe y capacitado a más de 300 funcionarios gubernamentales. Manuel forma parte del grupo de expertos del proyecto de divulgación del Tratado sobre el Comercio de Armas financiado por la Unión Europea y el mecanismo de respuesta rápida SaferGuard de las Naciones Unidas para la gestión de municiones. Tiene un Máster en Administración Pública del Instituto de Estudios Internacionales de Monterey, California.



HIMAYU SHIOTANI es el Coordinador del Programa de Armas Convencionales de UNIDIR, que abarca cuestiones relacionadas con la gestión de armas y municiones, la integración del control de armas convencionales en la prevención y gestión de conflictos, la adaptación del control de armas convencionales para abordar la violencia urbana y el apoyo a la implementación de acuerdos e instrumentos multilaterales relevantes en cuanto a las armas convencionales. Antes de su trabajo en UNIDIR, trabajó como investigador asociado en el Centro James Martin de estudios sobre la no proliferación en Monterey, California. Tiene un Máster en estudios de política internacional, con un Certificado en estudios de no proliferación, del Instituto de Estudios Internacionales de Monterey.



JAMES BEVAN es analista de armas y conflictos, reconocido internacionalmente. Está especializado en la investigación y trazabilidad de armas y municiones ilícitas en zonas de conflicto, y cuenta con casi una década de trabajo de campo para la configuración de políticas. Anteriormente, trabajó como investigador principal de campo para el *Small Arms Survey*, y desde entonces ha ejercido como inspector de sanciones de las Naciones Unidas, además de haber proporcionado asesoramiento e instrucción a numerosos gobiernos, organizaciones internacionales y entidades privadas sobre temas relacionados con los conflictos armados y la proliferación ilícita de armas y municiones. En 2011, fundó *Conflict Armament Research* (investigación sobre armamento en conflictos, CAR, por sus siglas en inglés), una organización que proporciona conocimientos técnicos, experiencia y apoyo a la investigación sobre armas y conflictos armados a gobiernos y organizaciones internacionales. La organización CAR trabaja en varios ámbitos, que incluyen la investigación en escena sobre los conflictos armados y el tráfico de armas, el apoyo a los grupos de monitoreo de sanciones, y las investigaciones penales y la formación sobre armas y municiones.



BOB SEDDON pasó 27 años en el Ejército británico en varios proyectos especiales sobre gestión de municiones, eliminación de municiones explosivas (EOD, por sus siglas en inglés) e investigaciones e inteligencia relacionadas con armas, además de otros cargos relacionados. Estuvo al mando de un escuadrón de EOD en Gran Bretaña y un regimiento regular en Irlanda del Norte y ha servido en operaciones en todo el mundo. En su último nombramiento militar, fue el Oficial técnico principal de municiones y la autoridad competente e inspector del Ejército británico para la eliminación de artefactos explosivos improvisados, investigaciones relacionadas con armas y seguridad de los explosivos. Actualmente, trabaja en las áreas de reducción de amenazas explosivas y desarrollo de capacidades. Es Ingeniero colegiado y tiene una licenciatura en Mando y control, comunicaciones y sistemas de información y un Máster en Diseño de sistemas de información, ingeniería de material explosivo y estudios de defensa.

Lista de acrónimos y abreviaturas

BLP	Programa Blue Lantern (Linterna Azul)
EUC	<i>End User Certificate (Certificado de Usuario Final)</i>
IATG	<i>International Ammunition Technical Guidelines (Directrices Técnicas Internacionales sobre Municiones)</i>
ITI	<i>International Tracing Instrument (Instrumento Internacional de Rastreo)</i>
LCMA	<i>Lifecycle Management of Ammunition (Gestión de la Vida Útil de la Munición)</i>
PSSM	<i>Physical Security and Stockpile Management (Seguridad física y gestión de arsenales)</i>
SEESAC	The South Eastern and Eastern Europe Clearinghouse for the Control of Small Arms and Light Weapons (Centro de Intercambio de Información de Europa Sudoriental y Oriental para el Control de Armas Pequeñas y Ligeras)
SSMA	<i>Safe and Secure Management of Ammunition (Protección y Seguridad en la Gestión de las Municiones)</i>
UEMS	<i>Unplanned Explosions at Munitions Sites (Explosiones Imprevistas en Depósitos de Municiones)</i>
WAM	<i>Weapons and Ammunition Management (Gestión de Armas y Municiones)</i>



© UNIDIR/Manuel Martínez Miralles

Una fábrica de municiones en Perú

Hallazgos principales

- **Para reducir el riesgo de explosiones accidentales y el desvío de las municiones convencionales hacia usuarios no autorizados, es necesario fomentar un planteamiento holístico de protección y seguridad en la gestión responsable de dichas municiones a lo largo de su vida útil, lo cual abarca al menos tres áreas interrelacionadas:**
 - análisis de riesgo previo a las transferencias (condiciones para la exportación);
 - seguridad física y gestión de arsenales (PSSM); y
 - actividades de monitoreo y diagnóstico (uso-usuario final y desvío).
- **Los elementos, procesos y prácticas relacionados con cada área merecen mayor debate y análisis.** La determinación de estos elementos y la forma de incluirlos en un sistema integral debería ser el centro de investigaciones futuras y la labor del grupo de expertos gubernamentales en 2020. Los elementos potenciales en cada una de las áreas son:
 - **Análisis de riesgo previo a las transferencias:** listas de control, registros, procedimientos de verificación y autenticación para las partes implicadas en una transferencia, análisis de rutas, mecanismos de intercambio de información entre los Estados y entre las autoridades que conceden las licencias y las aduanas, evaluación del uso y usuario final, y medidas de mitigación de riesgo.

- **PSSM: apropiación y** supervisión nacional, apoyo político, planes de seguridad, investigación y veto del personal, intervenciones de seguridad física, inventariado, mantenimiento de registros y determinación de excedentes.
- **Actividades de monitoreo y diagnóstico:** desarrollo de técnicas de identificación, perfilamiento, rastreo, trazabilidad y análisis de municiones, mecanismos de recopilación de datos, registro de información (bases de datos), intercambio de prácticas, determinación de fuentes oportunas, creíbles y fiables, implementación de formación en materia de seguimiento y elaboración de perfiles y desarrollo de capacidades.
- **Planteamiento específico:** aunque los arsenales siguen siendo una de las principales fuentes de riesgos en materia de seguridad y de protección, la utilización de las Directrices Técnicas Internacionales sobre Municiones (IATG) continúa siendo esencial. En ese sentido, resulta fundamental centrarse en la reducción del mayor riesgo/amenaza teniendo en cuenta las capacidades del Estado en cuestión.
- **Las actividades de monitoreo y diagnóstico son el área menos desarrollada del ciclo de gestión de las municiones convencionales y requieren más atención y un análisis más profundo.** Las actividades de monitoreo y diagnóstico son un elemento esencial para la prevención y contribuyen a mejorar los controles previos a las transferencias así como la gestión y seguridad física de los arsenales (PSSM).
- **Es necesario considerar más detenidamente los aspectos sistémicos del control de municiones** y reconocer los vínculos entre los controles de la cadena de suministro, la gestión de arsenales y el papel fundamental del monitoreo y la presentación de informes como forma de promover una acción coordinada a nivel nacional, regional e internacional. Es importante entender los vínculos entre las áreas. Si un área del ciclo no funciona, todo el sistema puede fallar, ya que se trata de un sistema interdependiente. La reducción y mitigación del riesgo fue uno de los temas principales de los debates sobre el ciclo de análisis previo a la transferencia, el almacenamiento y gestión de la seguridad física de arsenales y las actividades de monitoreo del desvío.

Los marcos regionales y subregionales presentan vacíos en cuanto a su alcance y aplicación, pero constituyen una base: algunos Estados utilizan instrumentos regionales para promover requisitos y acciones nacionales de gestión de municiones. Algunos Estados también han utilizado estrategias regionales para lograr un objetivo político más amplio a nivel multilateral. Las hojas de ruta, basadas en marcos regionales existentes, proporcionan una buena base para un posible modelo de marco regional para una mejor gestión de las municiones, pero puede

que cada subregión tenga que estudiar la posibilidad de reproducirlas, debido a los diferentes contextos. Los marcos y planteamientos regionales podrían facilitar los puntos de partida nacionales a nivel político.

- **Las relaciones a largo plazo y la apropiación y supervisión nacional son fundamentales para facilitar el desarrollo de capacidades y el fortalecimiento de los conocimientos, incluso mediante la formación.** Las IATG ofrecen orientación y apoyo de alto nivel técnico a las operaciones de gestión de municiones, pero no resultan suficientes para ofrecer soluciones sostenibles a la mala gestión de las municiones.



© UNIDIR/Manuel Martínez Miralles

Una fábrica de municiones en Perú

1 Introducción

Este informe presenta las conclusiones del tercero de una serie de seminarios temáticos, organizada dentro del proyecto de UNIDIR: «Informando sobre cuestiones y procesos clave relacionados con la gestión de las municiones convencionales».

Este proyecto tiene por objeto facilitar el diálogo y generar ideas para ayudar a identificar cuestiones clave e informar a los Estados sobre los procesos relacionados con la gestión de municiones convencionales, en los que se pueda avanzar a nivel nacional, regional y multilateral. Los elementos y conclusiones de esta serie de seminarios son relevantes para los preparativos de los Estados con miras a las consultas abiertas e informales organizadas en el marco de la resolución 72/55,¹ así como para otras iniciativas pertinentes en materia de gestión de municiones convencionales. Los informes de los tres seminarios de la serie pueden consultarse en el sitio web de UNIDIR en español, francés e inglés.² Estos tres informes están destinados a servir de base para funcionarios gubernamentales, diplomáticos y audiencias generalistas con interés en los problemas y procesos clave sobre la gestión de las municiones convencionales.

¹ Asamblea General, documento de la ONU A/RES/72/55, 2017, http://www.un.org/en/ga/search/view_doc.asp?symbol=A/RES/72/55.

² Informe del Primer Seminario Temático, <http://www.unidir.org/files/publications/pdfs/key-issues-and-processes-pertinent-to-the-management-of-conventional-ammunition-en-745.pdf>. Informe del Segundo Seminario Temático, <http://www.unidir.ch/files/publications/pdfs/report-from-the-second-thematic-seminar-en-804.pdf>

OBJETIVOS DEL TERCER SEMINARIO TEMÁTICO INFORMAL

El tercer seminario temático tuvo lugar el 20 de mayo de 2019 en Nueva York, EE. UU.

UNIDIR convocó a profesionales, expertos técnicos y encargados de la formulación de políticas públicas para generar un diálogo sobre todos los aspectos de la gestión de las municiones convencionales y exploró áreas específicas en las que se pueda progresar. Esta reunión informal permitió a los participantes, entre los que figuraban expertos nacionales y regionales en la materia, diplomáticos, representantes de organizaciones internacionales y especialistas independientes, plantear y debatir cuestiones en un ambiente informal. Este seminario fue totalmente inclusivo y abierto y se enviaron invitaciones a todos los Estados Miembros. Los debates complementaron las conclusiones iniciales sobre cuestiones y procesos clave identificados durante los dos primeros seminarios temáticos, que tuvieron lugar en noviembre de 2018 y marzo de 2019 en Ginebra. Este informe no presenta una posición particular, sino que sintetiza las discusiones y los temas clave que surgieron durante el seminario.

Los puntos de vista aquí presentados se entienden mejor como una contribución al diálogo internacional sobre medidas de control de municiones convencionales: un inventario de las cuestiones, iniciativas, instrumentos y desafíos existentes. Este debate es más amplio que el marco esbozado en la resolución 72/55 de la Asamblea General y puede tener relevancia más allá de la conclusión de ese proceso específico de las Naciones Unidas.



Foto de la ONU/Sylvan Liechti

Un miembro del equipo de UNMACC lleva un mortero examinado para ser destruido en Goma, República Democrática del Congo

2 Áreas temáticas de interés

ESTABLECIMIENTO DEL ESCENARIO Y CONCLUSIONES DE LOS DOS PRIMEROS SEMINARIOS

La resolución 72/55 de la Asamblea General subraya la importancia de «los peligros que plantean las explosiones imprevistas en depósitos de municiones (UEMS, por sus siglas en inglés) y el desvío de materiales de los arsenales de municiones convencionales al mercado ilícito, incluso para la fabricación de artefactos explosivos improvisados». Señala que:

miles de personas han muerto y que los medios de vida de comunidades enteras se han visto afectados como consecuencia de las explosiones accidentales de depósitos de municiones y que el desvío de los arsenales de municiones ha contribuido a la intensidad y duración de los conflictos armados y ha sostenido la violencia armada en todo el mundo.³

³ Asamblea General, documento de la ONU A/RES/72/55, 2017, p. 1, http://www.un.org/en/ga/search/view_doc.asp?symbol=A/RES/72/55.

Los participantes en los dos primeros seminarios temáticos destacaron la importancia de la resolución 72/55 y su petición al Secretario General de las Naciones Unidas para convocar un grupo de expertos gubernamentales en 2020 para abordar los riesgos relacionados con la protección y la seguridad en la gestión de las municiones convencionales. Durante el tercer seminario, UNIDIR presentó los principales elementos y conclusiones de los dos primeros seminarios para iniciar el debate e informar una discusión exhaustiva.

1. En los seminarios se identificaron dos problemas principales:
 - a. **la gestión de los riesgos relacionados con la protección física de las municiones** para prevenir explosiones accidentales en los lugares de almacenamiento de municiones; y
 - b. **el desvío de municiones hacia usuarios no autorizados o no deseados** como factor que permite y contribuye a la inseguridad y la intensificación de la violencia armada y los conflictos.

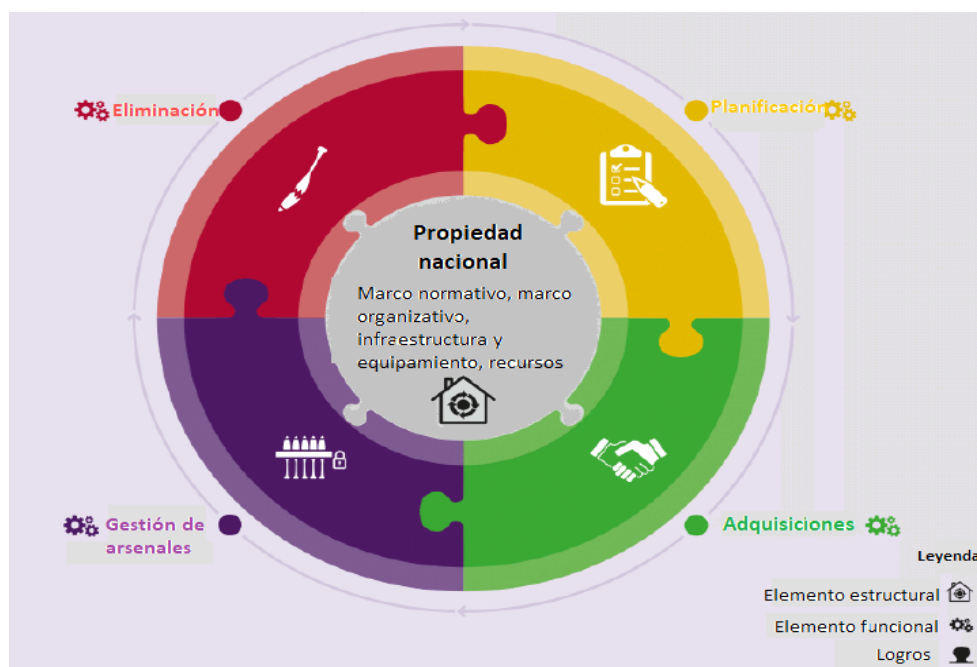


Figura 1: Principios de la gestión del ciclo de vida útil de la munición (LCMA) (Small Arms Survey)⁴

⁴ Carapic, Deschambault, Holtom, and King, "A Practical Guide to Life-cycle Management of Ammunition", Small Arms Survey, 2018, p. 41, <http://www.smallarmssurvey.org/fileadmin/docs/Q-Handbooks/HB-05-LCMA/SAS-HB05-LCMA.pdf>

2. **Las municiones inestables e inservibles presentan un alto riesgo** para la seguridad de las personas y de las infraestructuras vitales debido a explosiones accidentales.
3. **Además de los arsenales, el desvío de municiones también se realiza por otros medios.** Puede ocurrir por medio de documentación falsa o fraudulenta, intermediación ilícita, re-transferencias no autorizadas a usuarios finales no estatales, desvío en tránsito, etc.
4. **No existe un marco internacional específico para abordar los problemas relacionados con la gestión de las municiones convencionales.** La munición ha sido descrita como «huérfana» dentro de los marcos de control de armas convencionales. Expertos, profesionales y representantes de los Estados subrayaron que las medidas de control de municiones se encuentran presentes en un cierto número de instrumentos internacionales y regionales, pero están relativamente fragmentadas y son de alcance limitado. La resolución 72/55 de la Asamblea General y la petición al Secretario General para convocar un grupo de expertos gubernamentales en 2020 podrían ser una oportunidad para llenar ese vacío.
5. **La falta de marcos específicos a nivel mundial, regional y subregional dificulta la movilización de la acción política y plantea dificultades en cuanto a la cooperación y la asistencia internacional.** En algunas regiones, existen marcos jurídicos que incluyen municiones de armas pequeñas, pero su aplicación sigue siendo difícil y desigual.
6. **Es necesario un examen en profundidad acerca de un planteamiento holístico que fomente la gestión** protegida, segura y responsable de las municiones convencionales a lo largo de su vida útil, que incluya la posible superposición y relación entre el enfoque de la gestión de la vida útil de la munición (LCMA) y los enfoques de gestión y control de la cadena de suministro.
7. **Un ciclo de responsabilidad para la gestión protegida y segura de la munición** debería tener en cuenta e integrar el enfoque de la LCMA y situaría la seguridad física y la gestión de arsenales (PSSM) dentro de un marco más amplio con al menos tres áreas interrelacionadas:
 - análisis de riesgo previo a las transferencias;
 - medidas sobre seguridad física y gestión de arsenales (PSSM)
 - actividades de monitoreo y diagnóstico.

8. **Las Directrices Técnicas Internacionales sobre Municiones (IATG) proporcionan a los estados una orientación técnica autorizada y validada.** El uso integral de las IATG abordaría la mayoría de las cuestiones relativas a la protección de la munición que encuentran los gobiernos, así como algunos de los problemas de seguridad de las municiones. Las IATG son la principal herramienta para apoyar la gestión segura y protegida de los arsenales de municiones convencionales, pero si se aplican de forma aislada, no abordarán todas las dimensiones relacionadas con la seguridad de las municiones convencionales, incluidas las diferentes fuentes de desvío de municiones, que son el resultado de una serie de deficiencias a lo largo de la cadena de suministro de la munición.
9. **Es esencial continuar con los esfuerzos para fomentar la asimilación y el uso de las IATG,** con especial atención a la sensibilización, la programación a largo plazo dentro de los marcos de acción nacionales y el desarrollo de conocimientos técnicos sostenibles en materia de municiones. Es importante tener en cuenta la capacidad del Estado y centrarse en la reducción del mayor riesgo/amenaza mediante la promoción de planteamientos específicos.

CICLO DE RESPONSABILIDAD PARA LA GESTIÓN PROTEGIDA Y SEGURA DE LAS MUNICIONES CONVENCIONALES

Para prevenir las explosiones accidentales y el desvío de municiones a usuarios no autorizados, los planteamientos de gestión de municiones convencionales deben ser exhaustivos a fin de responder a los riesgos para la protección y la seguridad. La gestión de municiones convencionales es una actividad multifacética que va más allá de las medidas de gestión de arsenales. La prevención requiere situar los esfuerzos nacionales, regionales e internacionales dentro de un marco más amplio de la cadena de suministro para fomentar la gestión segura, protegida y responsable de municiones convencionales a lo largo de su vida útil, donde se incluyen los análisis de riesgo previo a las transferencias, PSSM y las actividades de monitoreo. En 2008, el grupo de expertos gubernamentales se centró en PSSM, pero un sistema o marco eficaz de gestión de municiones requiere un enfoque exhaustivo y multidimensional.

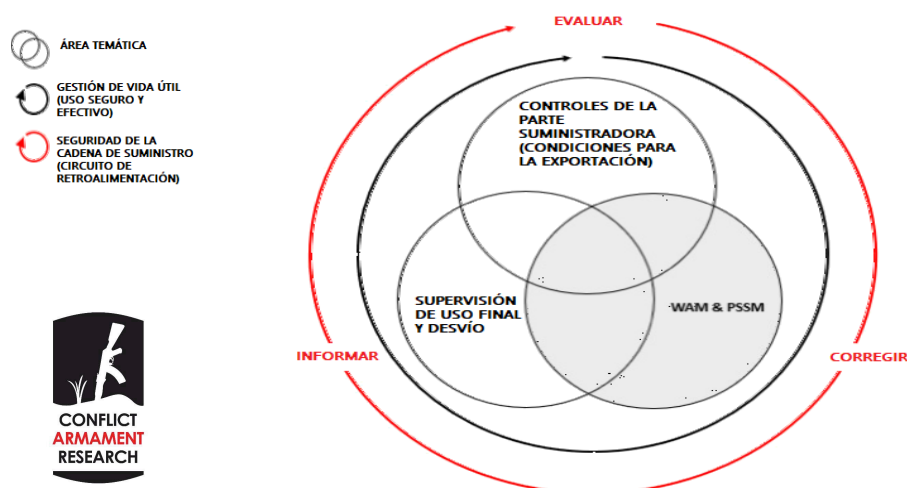


Figura 2: Ciclo de responsabilidad para la gestión protegida y segura de las municiones (Conflict Armament Research) ⁵

⁵ Ilustración proporcionada por *Conflict Armament Research* y adaptada a partir del grupo de trabajo sobre seguridad en el primer seminario temático de UNIDIR y los debates abiertos durante el segundo seminario. El círculo que representa PSSM está sombreado para reflejar que fue discutido previamente por el grupo de expertos gubernamentales de 2008, mientras que no lo fueron el monitoreo y los análisis de riesgo previos a la transferencia. El ciclo también integra el enfoque LCMA.

Este enfoque multidimensional se identificó como un ciclo para la gestión protegida y segura de las municiones (SSMA). El ciclo de la SSMA debería ser un sistema interconectado en el que cada pieza (análisis de riesgo previos a las transferencias/controles por parte de la oferta, seguridad física y gestión de arsenales - PSSM, y monitoreo del uso final y desvío) complemente y refuerce las demás. Los principios y elementos de cada área del ciclo se analizarán más adelante en este informe, pero es importante señalar que, si una parte del ciclo no funciona, todo el sistema se rompe, lo que aumenta los riesgos y las amenazas para la gestión de las municiones convencionales. En otras palabras, todas las áreas deben funcionar juntas y reforzarse mutuamente, sino el sistema fracasará. Es necesario comprender cómo se interrelacionan todos los elementos y las áreas, y cómo integrar mejor cada área en el sistema. Se debería poner más énfasis en nuevas investigaciones para comprender la dinámica del sistema y sus vínculos e intersecciones.

Para proporcionar un ejemplo práctico de cómo debería funcionar el sistema, cuando se llevan a cabo análisis de riesgo previos a las transferencias, las actividades de monitoreo y diagnóstico se vuelven menos problemáticas porque están interrelacionadas. Previo a la autorización de las transferencias, cuanta más información se facilite sobre la cadena de suministro y factores de la demanda, menor será el riesgo de desvío. Los vínculos e intersecciones entre las áreas del ciclo podrían mejorarse con los programas de PSSM en el terreno, a través de la coordinación entre los actores (instituciones nacionales, ejecutores de proyectos, organizaciones internacionales especializadas, donantes, organizaciones de monitoreo, etc.)

Además de definir las áreas, los principios y los elementos del ciclo de la SSMA, es esencial diferenciar los tipos de desvío (pérdida de control nacional, deserciones, desvío de existencias de los arsenales, desvío promovido por el Estado, desvío en la ruta o en tránsito, etc.).⁶ Las tipologías de desvío son importantes porque algunas áreas de desvío pueden abordarse a nivel nacional, y otras requieren esfuerzos coordinados entre los Estados. Además, es preocupante que, sobre la base de las observaciones realizadas en las zonas afectadas por conflictos, los métodos de ocultamiento en casos de desvío son cada vez más sofisticados (por ejemplo, obliteración de la marcación o utilización de embalajes falsos).

⁶ Tipología de desvío desarrollada por Conflict Armament Research; ver <http://www.conflictarm.com/digests/diversion-digest- número 1/>.

MÁS ALLÁ DE LOS ARSENALES: ANÁLISIS DE RIESGO PREVIOS A LA TRANSFERENCIA PARA LA PROTECCIÓN Y LA SEGURIDAD

Se necesitan controles nacionales eficaces sobre las transferencias de municiones convencionales para prevenir el desvío y las transferencias ilícitas. Los análisis eficaces de riesgo previos a la transferencia son un elemento de seguridad clave para evitar el desvío de munición a lo largo de toda la vida útil. El objetivo de los análisis del riesgo previos a la transferencia o de los controles por parte de la oferta es evaluar los riesgos de desvío a lo largo de la cadena de suministro y garantizar que solo los usuarios autorizados tengan custodia sobre la munición. Durante el seminario, los participantes debatieron los medios y métodos para llevar a cabo un análisis de riesgo eficaz previo a las transferencias con miras a determinar los pasos y medidas de control esenciales a nivel nacional, incluidos los indicadores de riesgo, las fuentes de información, las funciones y responsabilidades, los sistemas de control del usuario final, los mecanismos de verificación y de intercambio de información y la documentación relacionada.⁷

El desvío puede producirse en cualquier momento durante la vida útil de la munición y el análisis de riesgo previo a las transferencias se considera una medida de control de la cadena de suministro que complementa PSSM y otras acciones. Un análisis eficaz de riesgo previo a la transferencia tiene en cuenta los riesgos en diferentes etapas de la vida útil, incorpora indicadores de alerta («banderas rojas»), se basa en disponer de información creíble y fiable procedente de diferentes fuentes en el momento oportuno y contribuye a un sistema responsable de gestión de municiones. Los elementos clave a tener en cuenta al realizar los análisis de riesgo previos a la transferencia son los siguientes:⁸

Acceso a la información

- verificar la credibilidad y legitimidad de todas las partes, tanto entidades como individuos, involucradas en la transferencia;
- mantener un registro/base de datos de las transferencias (exportación, importación, tránsito) y de las partes implicadas en la transferencia (fabricantes, agentes, corredores, transportistas, expedidores, fletadores, embarcaciones y aeronaves y sus operadores, usuarios finales, etc.);
- examinar el papel de los fabricantes, la industria y otros agentes privados que intervienen en la cadena de suministro, incluida la cooperación entre el Estado y el sector privado y la mejora de los programas de cumplimiento mediante programas de concienciación y capacitación;

⁷ Es importante señalar que las evaluaciones de riesgo previas a la transferencia suelen abordar aspectos de seguridad. Sin embargo, existen consideraciones de protección (safety) que podrían tenerse en cuenta al realizar las evaluaciones de riesgo previas a la transferencia.

⁸ Presentación por Dumisani Dladla, Secretaría del Tratado sobre el Comercio de Armas.

- acceder a toda la información disponible de manera oportuna y fiable, incluyendo fuentes abiertas, información e inteligencia gubernamental, registros policiales, documentación de aduanas, licencias previas, registros industriales, informes de grupos de expertos de las Naciones Unidas, intercambios de información (bilaterales, regionales y multilaterales), e información de organizaciones de monitoreo independientes;
- considerar los riesgos de desvío en ruta y el estado de los controles en los Estados de tránsito y los Estados importadores; y
- analizar la estabilidad política en el estado importador y las posibles consecuencias para las regiones y subregiones cercanas, y prestar especial atención a las sanciones y los embargos internacionales e internos.

Documentación

- verificar y autenticar la documentación de la transferencia (documentación del usuario final, garantías, contratos, acuerdos, compromisos y especificaciones técnicas de los productos);
- utilizar sistemas de verificación previos a la entrega (en el puerto de salida) y posteriores a la entrega (certificados, inspecciones, programas de cooperación, certificados de destrucción); y
- considerar la elaboración de listas de control para el análisis de riesgos.

Comunicación y cooperación

- garantizar una comunicación fluida entre los Estados exportadores e importadores, y entre las autoridades aduaneras y las autoridades nacionales encargadas de la concesión de licencias;
- coordinar entre los ministerios para prevenir el desvío durante el transporte/tránsito; y
- reconocer que la cooperación regional es un factor importante cuando se llevan a cabo evaluaciones de riesgo previas a la transferencia; no todos los Estados tienen el mismo nivel de control.

Evaluación técnica

- analizar las mercancías y su adecuación y concordancia con el usuario final (cantidades en función de las necesidades);
- comprender la naturaleza de la munición (la munición para armas pequeñas puede presentar un mayor riesgo de desvío);
- considerar medidas de reducción y mitigación del riesgo (incluidos los requisitos de marcación).

Los debates del seminario sugieren que el riesgo de desvío puede reducirse y mitigarse eficazmente. Se puso énfasis en la evaluación de las listas de control, las actividades inusuales, los intermediarios desconocidos, las rutas inusuales, y los lugares de recepción no habituales. Además, los participantes destacaron la

importancia de encontrar pruebas de desvío para defender las denegaciones de exportaciones por parte de las autoridades encargadas de la concesión de licencia (beneficios comerciales frente a pruebas de desvío) y de ser conscientes de que, si se está considerando la posibilidad de una re-transferencia, el ciclo comienza de nuevo.

Uno de los factores atenuantes más eficaces identificado han sido las cláusulas restrictivas de reexportación en la documentación del usuario final: necesidad de consentimiento por escrito, prohibición o notificación. Las investigaciones demuestran que los exportadores piden cada vez más garantías en los certificados de usuario final (EUC, por sus siglas en inglés). Cuando se vincula el envío a una medida de verificación posterior a la entrega, se vuelve más efectiva. Por lo tanto, la vinculación de las evaluaciones del riesgo previas a la transferencia con las actividades de monitoreo de los desvíos hará que el sistema sea más eficaz.

SEGURIDAD FÍSICA Y GESTIÓN DE ARSENALES

El desvío de municiones convencionales hacia mercados y grupos ilícitos e individuos no autorizados constituye una grave amenaza para la paz y la seguridad. El desvío de municiones convencionales puede deberse, entre otras cosas, a fugas, robos o pérdidas a causa del debilitamiento de las prácticas de gestión de arsenales. Además, la munición mal gestionada plantea un riesgo crítico para la protección de las personas e infraestructuras debido a explosiones accidentales que puedan ocurrir en los arsenales. La ausencia de condiciones de seguridad en las existencias nacionales de municiones también da lugar a las transferencias ilícitas de municiones y explosivos a través de las fronteras nacionales y puede provocar inestabilidad regional. Por ejemplo, se han encontrado municiones de Libia a lo largo del norte de África y en lugares tan lejanos como Siria. En el seminario, se examinaron los retos y las oportunidades para prevenir y abordar los riesgos y amenazas relacionados con la protección y la seguridad asociados con la munición convencional en el contexto de PSSM.

Se reconoció que la importancia de la legislación nacional, los reglamentos, las estructuras institucionales y el compromiso político al más alto nivel eran esenciales para establecer estrategias, políticas, procedimientos y prácticas eficaces de PSSM. Se consideró necesario una estrategia de arriba abajo (*top-down*) de la seguridad de las municiones para que el más alto nivel de gobierno oriente al personal responsable de la instrucción de capacidad militar, las unidades de operaciones y las zonas de almacenamiento de existencias de municiones.

Además, es esencial que los excedentes y los arsenales inservibles se consideren como un pasivo y no como un activo, y que la munición no solo sea considerada como un peligro potencial, sino también un costo. Como se describió en los anteriores seminarios, los excedentes son una consecuencia de un sistema de gestión de municiones que funciona bien y su determinación es clave para reducir

los riesgos de protección y seguridad.⁹ La munición se vuelve más peligrosa con los años y el deterioro de los materiales explosivos o detonantes puede tener lugar sin evidencia externa perceptible. Los incendios causados por la combustión espontánea de propulsores militares siguen siendo una de las principales causas de explosiones accidentales.

En términos de seguridad, los conflictos son una causa común de desvío de los arsenales, en particular por la falta de seguridad durante y después de las operaciones. Entre los ejemplos recientes figuran Iraq, Siria, Yemen y Libia, donde se ha documentado la presencia de munición militar altamente explosiva en la fabricación de artefactos explosivos improvisados. Sin embargo, el desvío de los arsenales puede producirse en el momento de la fabricación, durante el transporte, durante las operaciones, en el campo de batalla, durante la capacitación, en el almacenamiento y durante los procesos de eliminación, y puede verse agravada por factores tales como la escasa seguridad física, la deficiente gestión de las municiones, deficientes medidas de control y monitoreo, y poca motivación del personal o la corrupción.

Además, hay que tener en cuenta un aspecto económico en el desvío de municiones. La munición es un producto valioso y tiene un valor económico. En particular, los sistemas portátiles de defensa antiaérea son un producto muy apreciado y solicitado, y no debe subestimarse el valor del casquillo del cartucho de latón, las bandas de transmisión de cobre y los componentes de aluminio de los proyectiles. Por otro lado, hay un aspecto social a considerar en el desvío de municiones: es esencial mantener un personal debidamente remunerado y confiable (después de un análisis de antecedentes penales) a cargo de los arsenales.

⁹ La importancia está en saber lo que necesitas, lo que tienes, en qué condiciones y qué hacer con ello.

Apoyo a proyectos de seguridad física y medidas de reducción de arsenales. Una pequeña inversión puede aportar beneficios sostenibles a largo plazo: por ejemplo, invertir en personas en lugar de medidas de seguridad electrónica. Las barreras son buenas para marcar los límites, pero es necesario vigilarlas o patrullarlas. Durante el debate, se afirmó que «un hombre bien formado y un perro pueden hacer más que la tecnología más avanzada», lo que refuerza la idea de que las medidas de seguridad prácticas y sencillas pueden ser muy eficaces y que la educación y la transferencia de conocimientos son importantes.



Figura 3: Supervisión de PSSM nacional ¹⁰

En referencia a la protección de las municiones convencionales, hay dos planteamientos básicos que deben considerarse: 1) en primer lugar, reducir el riesgo de que ocurra una explosión imprevista; y 2) mitigar los efectos de una explosión imprevista, en caso de que ocurra. La utilización de las IATG y las buenas prácticas de gestión de municiones son fundamentales para la protección de las municiones. En particular, la gestión rigurosa de los tipos y cantidades de municiones almacenadas en lugares específicos podría reducir significativamente los efectos de una explosión accidental, en caso de producirse. Los expertos afirmaron que, si solo se puede hacer una cosa, lo más importante para garantizar la seguridad sería internalizar y aplicar las distancias de seguridad por cantidad de explosivos en todos los arsenales, incluso en las operaciones de paz.

¹⁰ Ilustración adaptada por UNIDIR a partir de la presentación del Coronel Joe H. Palmer, de Sudáfrica, durante el segundo seminario temático de UNIDIR.

La utilización de las IATG es fundamental para lograr arsenales de municiones protegidos y reducir la prevalencia de explosiones accidentales o imprevistas en los lugares de almacenamiento de las municiones. En este sentido, los organismos de las Naciones Unidas que llevan trabajo de campo, el Programa SaferGuard de las Naciones Unidas y el Equipo Asesor de Gestión de Municiones (AMAT, por sus siglas en inglés)¹¹ podrían ser esenciales en el apoyo a la utilización de las IATG y para hacer frente a algunos de los desafíos identificados. En el futuro, será importante centrarse en lo siguiente:

- la puesta en práctica de las IATG puede ser difícil, particularmente en entornos de baja capacidad y afectados por conflictos;¹²
- en la próxima revisión de las IATG se reevaluará la importancia de la cantidad de explosivos y de las distancias de seguridad;
- la adopción de medidas para reducir la magnitud del potencial evento máximo creíble mediante la aplicación de distancias de seguridad en base a la cantidad de explosivos;¹³ y
- sería útil hacer uso de las guías recientemente publicadas por el Programa SaferGuard de las Naciones Unidas.¹⁴

ACTIVIDADES DE MONITOREO Y DIAGNÓSTICO

La identificación precisa del punto de desvío es crucial para prevenir futuros desvíos. La mayoría de las municiones ilícitas se fabrican o importan legalmente y posteriormente se desvían hacia el mercado ilícito. El monitoreo sistemático, el rastreo y la presentación de informes de la munición a través de las líneas de suministro, a fin de determinar el punto de desvío, es un elemento esencial para la seguridad de las municiones convencionales. Los expertos examinaron los medios y métodos para supervisar y generar informes sobre los flujos de desvío y de municiones ilícitas, con miras a determinar los principales pasos y

¹¹ *Ammunition Management Advisory Team*, <https://www.amat.org/> (accedido el 15 de enero 2020).

¹² Véase la publicación de SaferGuard de las Naciones Unidas elaborada por UNIDIR, «Utilizing the IATGs in Conflict-Affected and Low-Capacity Environments», (Uso de las IATG en entornos afectados por conflictos y de baja capacidad), <http://www.unidir.ch/files/publications/pdfs/utilizing-the-international-ammunition-technical-guidelines-in-conflict-affected-and-low-capacity-environments-en-749.pdf>.

¹³ Para saber más sobre las distancias de seguridad, véase IATG 02.20 Cantidad y distancias de separación en <https://unoda-web.s3.amazonaws.com/wp-content/uploads/assets/convarms/Ammunition/IATG/docs/IATG02.20.pdf>

¹⁴ *UN SaferGuard Programme*, <https://www.un.org/disarmament/un-safeguard/> (accedido el 15 de enero 2020).



Figura 4: Ejemplo de marcado en la base de municiones de armas pequeñas en la República Dominicana.¹⁵



Figura 5: Ejemplos de municiones marcadas y marcas en la base de municiones de armas pequeñas y ligeras encontradas en ataques terroristas en Malí.¹⁶

medidas a nivel nacional, regional y multilateral, e invitaron al grupo de expertos gubernamentales a que en 2020 se aborden las cuestiones de terminología y definiciones para la trazabilidad, el rastreo, el perfilamiento, y el monitoreo de las municiones así como los términos relacionados.

Rastrear las municiones es posible, y debe informar las estrategias de prevención. La falta de estudios de perfilamiento y rastreo de municiones perpetúa los conflictos armados y la violencia armada. También contribuye a que los usuarios no autorizados no sean llevados a la justicia por sus actos ilícitos, lo que alimenta el ciclo de impunidad. El seguimiento y la elaboración de perfiles de municiones son técnicamente viables tanto en contextos de conflicto armado como de violencia armada, bajo ciertas condiciones. Una investigación más exhaustiva en esta área determinaría las condiciones previas, los requisitos y los contextos en los que el rastreo/perfilamiento de municiones resultaría más eficaz.

Incluso cuando la munición para armas pequeñas y ligeras no está embalada, es posible establecer líneas de investigación y generar inteligencia estratégica y táctica a partir del marcado en la base (culote) y otras marcas. Además, los expertos del seminario aportaron pruebas de que el marcado de lotes de munición para armas pequeñas es técnica y económicamente viable tanto en la base del cartucho (véanse las figuras 4 y 5) como en la ranura de extracción, como se ilustra en el caso de la munición para armas pequeñas, marcada para las fuerzas del orden y las fuerzas armadas de Brasil (véase figura 6).

¹⁵ Véase el estudio del Centro Regional de las Naciones Unidas para la Paz, el Desarme y el Desarrollo en América Latina y el Caribe (UNLIREC) http://www.unlirec.org/Documents/Amm_Contro_Practices.pdf

¹⁶ Presentación por Nils Anders, Misión Integrada Multidimensional de Estabilización de las Naciones Unidas en Malí (MINUSMA).



Figura 6: Ejemplo de marcas láser en munición de armas pequeñas de la Policía Federal de Brasil.¹⁷

La cooperación sigue siendo esencial para apoyar las actividades de monitoreo, trazabilidad y rastreo del desvío. Sin actividades de monitoreo y diagnóstico, los gobiernos nacionales que llevan a cabo análisis de riesgo previos a las transferencias no saben si sus municiones terminan en lugares no autorizados. Estas actividades se llevan a cabo en torno a procesos, estructuras y programas de gestión de armas y municiones, y requieren recursos. También se señaló que el Instrumento Internacional de Rastreo (ITI) constituía un mecanismo eficaz para los organismos encargados de hacer cumplir la ley a nivel estatal y de Interpol en contextos criminales, y que era necesario realizar más estudios sobre la localización de municiones.

El monitoreo del uso final/usuario final puede ser aleatorio o basándose en análisis de riesgo. El Programa Linterna Azul de los Estados Unidos (US Blue Lantern Programme, BLP), por ejemplo, ofrece un ejemplo de actividades de monitoreo y diagnóstico, y está interrelacionado con los análisis de riesgo previo a las transferencias realizados por el Departamento de Estado de los Estados Unidos. El programa verifica a los destinatarios y a los usuarios finales extranjeros, confirma la recepción y disposición de los artículos exportados, y confirma el uso final y el cumplimiento de las garantías y los requisitos establecidos. Las medidas prácticas del programa incluyen indicadores de riesgo básicos, controles físicos, llamadas telefónicas e investigaciones de fuentes abiertas.¹⁸ El programa supervisa un

¹⁷ Fotografía de la Companhia Brasileira de Cartuchos presentada por Marcus Vinicius Da Silva Dantas, Comisionado de la policía federal, Dirección de investigación y lucha contra el crimen organizado, Brasil.

¹⁸ Presentación del programa Linterna Azul, Departamento de Estado de los Estados Unidos.

pequeño porcentaje de todas las entregas haciendo un uso selectivo de los recursos basándose en su análisis de riesgo.

¿Cómo funcionan en la práctica las actividades de monitoreo y seguimiento? Los principios y elementos prácticos para tener en cuenta al llevar a cabo las actividades de monitoreo y diagnóstico son los siguientes:

- cuando se registra información, es esencial identificar quién, qué, dónde y cuándo;
- identificar los detalles técnicos de la munición encontrada: calibre, cantidad por calibre, materiales, marcas;
- tomar fotografías y notas manuscritas de los elementos que se van a analizar;
- establecer un sistema de recopilación de datos: no es necesario que sea sofisticado y los recopiladores de datos podrían compartir información por correo electrónico o mediante aplicaciones de mensajería;
- mantener la información centralizada en una base de datos para su análisis: podría ser suficiente con utilizar hojas de cálculo;
- tener en cuenta que una parte de la información podría correlacionarse con otra: es importante construir una perspectiva más amplia con inteligencia estratégica y táctica;
- prestar atención a la munición específica que aparece solo en los ataques terroristas (y que no aparece en otros delitos);
- buscar posibles vínculos entre un conflicto o actor y las municiones encontradas en las escenas del crimen que no hayan estado vinculadas hasta ahora a ese conflicto o actor; y
- transferir información a las entidades apropiadas para apoyar la trazabilidad y para informar los análisis de riesgo previos a las transferencias.

Además de los principios y elementos esbozados, para establecer líneas sólidas de investigación es necesario vigilar las incautaciones en diferentes Estados y establecer pautas de rutas, cantidades, marcas, tipos de municiones, orígenes y destinos. Además, para llevar a cabo con éxito las investigaciones internacionales sobre el tráfico ilícito, es necesario que existan y funcionen mecanismos de intercambio de información y cooperación internacional y que los Estados, en los que se encuentran municiones objeto de desvío, sean proactivos para iniciar las investigaciones.

MARCOS Y PLANTEAMIENTOS REGIONALES

Varios instrumentos regionales abordan las municiones convencionales en sus disposiciones, pero están relativamente fragmentados y varían en cuanto a su objetivo y aplicación. Los controles de las municiones son una omisión flagrante en los marcos e instrumentos de control de las armas convencionales a nivel

internacional y regional. Los actuales instrumentos internacionales y regionales omiten la munición en su totalidad o solo la cubren parcialmente, en términos de objeto y alcance.¹⁹ La Resolución 72/55 ofrece varias opciones para que los Estados exploren planteamientos regionales y subregionales de la gestión de las municiones convencionales. Durante el seminario, se examinaron las experiencias regionales y subregionales y las posibles vías y planteamientos regionales para fortalecer la gestión segura, protegida y responsable de las municiones convencionales. El seminario incluyó presentaciones de representantes de Ghana y del Centro de Intercambio de Información de Europa Sudoriental y Oriental para el Control de Armas Pequeñas y Ligeras (SEESAC, por sus siglas en inglés).

Los instrumentos regionales podrían ser útiles para establecer los requisitos nacionales para la gestión de municiones. Un instrumento global y universal podría ayudar a garantizar que se establezca un lenguaje común para todos los gobiernos nacionales, y así estipular un «suelo» de requisitos mínimos, y servir como catalizador y supervisor de la acción, mientras que los planteamientos regionales podrían apoyar los esfuerzos de los Estados hacia un objetivo político más amplio a nivel multilateral. De hecho, los instrumentos regionales y subregionales pueden servir como posibles piedras angulares, o como un conjunto de bloques básicos, para dar una respuesta enérgica a las actuales omisiones con respecto al control de las municiones en los marcos internacionales colectivos.

Las hojas de ruta de los marcos regionales existentes o futuros proporcionan una buena base para los planteamientos regionales de las municiones, pero cada subregión tenga que estudiar la posibilidad de reproducirlas, teniendo en cuenta los diferentes contextos. Las mejores prácticas de los planteamientos regionales pueden ayudar a llenar las actuales lagunas de capacidad a nivel mundial. Estos planteamientos deberían incluir un plan de aplicación regional, un enfoque regional para la reducción de los arsenales y una hoja de ruta para lograr una solución sostenible. Durante el seminario, la hoja de ruta para una solución sostenible para la posesión, el uso indebido y el tráfico ilícito de armas pequeñas y ligeras en los Balcanes Occidentales se presentó como una iniciativa que integra aspectos de la gestión de las municiones convencionales a nivel regional. La

¹⁹ No todos los estados de una región son necesariamente parte de un instrumento o acuerdo regional

iniciativa presentó objetivos claramente definidos e indicadores de rendimiento para supervisar el progreso (véase figura 7).



Figura 7: Objetivos de la hoja de ruta sobre armas pequeñas y ligeras (SALW) en los Balcanes Occidentales ²⁰

DIRECTRICES PARA APOYAR LAS OPERACIONES DE GESTIÓN DE MUNICIONES

Las IATG proporcionan un paquete completo de medidas desarrolladas internacionalmente para abordar la gestión de los arsenales de municiones convencionales. Es necesario avanzar en los esfuerzos en curso para desarrollar y utilizar las IATG, a fin de facilitar las operaciones de gestión de municiones. Sobre este asunto, la resolución 72/55 sirve para reiterar la necesidad de adoptar medidas internacionales en áreas que ya han sido identificadas por las IATG. Además, la Resolución 72/55 y la Acción 22 de la Agenda de Desarme del Secretario General de las Naciones Unidas ²¹ alientan la utilización generalizada de las IATG.

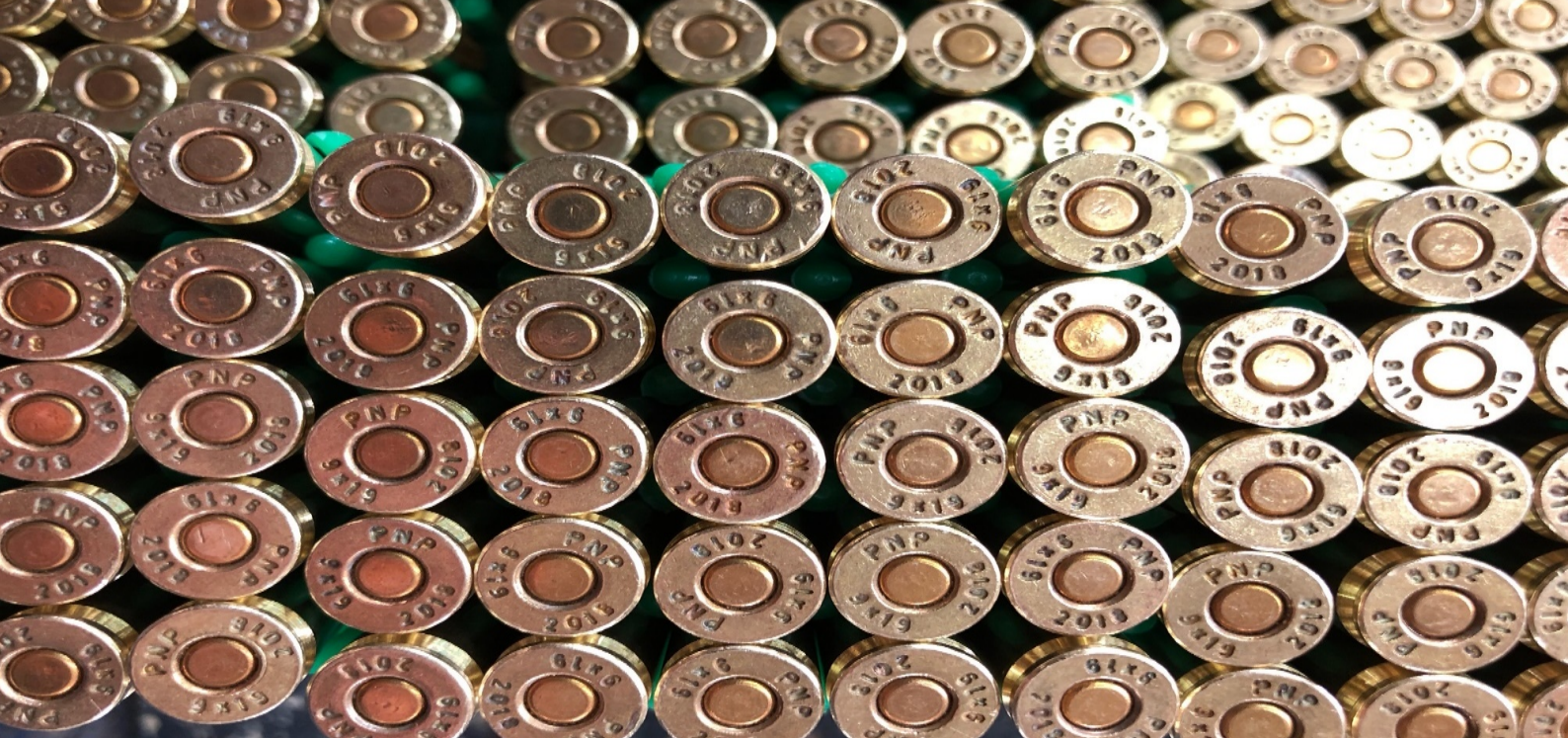
²⁰ Presentación de una hoja de ruta para una solución sostenible de la posesión, el uso indebido y el tráfico ilícitos de armas pequeñas y ligeras en los Balcanes Occidentales para 2024 por el SEESAC con el apoyo de los Gobiernos de Alemania, Francia y la Unión Europea, Alain E. Lapon.

²¹ Véase información sobre la Medida 22 de la Agenda para el Desarme del Secretario General: <https://www.un.org/disarmament/sg-agenda/en/action/22>

El papel del programa SaferGuard de las Naciones Unidas y del recientemente establecido Equipo Asesor para la Gestión de Municiones (AMAT) parece crucial para proporcionar un apoyo técnico sostenible y eficaz a los Estados que desarrollan y mejoran las operaciones de gestión de municiones. Durante los seminarios, se destacó que solo una parte de la asistencia que se presta actualmente se basa en las IATG y que no todas las iniciativas de asistencia y cooperación internacional abordan el objetivo principal: la sostenibilidad.

Para garantizar la sostenibilidad, se ha publicado una nueva documentación orientativa,²² y se completarán las traducciones al español y al francés de las IATG y del conjunto de herramientas de SaferGuard de las Naciones Unidas para inicios del 2020. Además, el equipo AMAT y el programa SaferGuard de las Naciones Unidas realizarán actividades de divulgación a través de los Centros Regionales de las Naciones Unidas para la Paz y el Desarme. No obstante, la utilización eficaz de las IATG y su traducción en procedimientos y procesos operativos estandarizados a nivel nacional no resolverá todos los problemas relacionados con el desvío de municiones convencionales, por lo que se necesitan más esfuerzos internacionales.

²² Véanse las publicaciones de SaferGuard de las Naciones Unidas: «Critical Path Guide to the International Ammunition Technical Guidelines» (Guía de ruta crítica de las Directrices Técnicas Internacionales sobre Municiones), «A Guide to Developing National Standards for Ammunition Management» (Una guía para desarrollar estándares nacionales para la gestión de municiones), y «Utilizing the International Ammunition Technical Guidelines in Conflict-Affected and Low-Capacity Environments» (Uso de Directrices Técnicas Internacionales sobre Municiones en entornos afectados por conflictos y de baja capacidad), <https://www.un.org/disarmament/un-safeguard/>



© UNIDIR/Manuel Martínez Miralles

Una fábrica de municiones en Perú

3 Conclusiones del seminario

Para abordar eficazmente los problemas relacionados con la gestión de las municiones convencionales, hay algunos factores que merecen atención a nivel internacional, regional y nacional:

- **El alcance del problema de las municiones es global** y todos los Estados deben hacer frente a desafíos en cuanto a protección y seguridad física. Se reconocen y documentan los costes económicos, sociales y de salud pública de la violencia armada y de los conflictos armados. Estos son facilitados por el desvío, la mala gestión y el uso indebido de municiones, por lo que aún queda mucho por hacer a todos los niveles.
- **Las dos cuestiones principales identificadas en la gestión de municiones convencionales son los riesgos de protección y seguridad.** Los esfuerzos deben centrarse en reducir la probabilidad y las consecuencias de las explosiones accidentales y el desvío de municiones hacia usuarios no autorizados. Es necesario hacer hincapié en las medidas de seguridad y la lucha contra el desvío.
- **El ciclo de responsabilidad para la gestión protegida y segura de las municiones se definió como una solución que abarca todo el ciclo de vida de las municiones.** Abarcará tres áreas diferenciadas: análisis de riesgo previo a las transferencias, seguridad física y gestión de arsenales (PSSM), y actividades de monitoreo y diagnóstico.

- **Es necesario determinar los elementos de cada una de las tres áreas arriba mencionadas y los Estados deben definir, acordar y aplicar los principios** para lograr un resultado satisfactorio:
 - **Análisis de riesgo previo a las transferencias:** la elaboración de listas de control, registros, procedimientos de verificación y autenticación, indicadores de riesgo de desvío, mecanismos de intercambio de información y medidas de mitigación de riesgo;
 - **Seguridad física y gestión de arsenales:** monitoreo de PSSM, apoyo político, apropiación nacional, planes de seguridad, verificación de los antecedentes penales del personal, medidas de seguridad física, contabilidad, mantenimiento de registros y determinación de excedentes; y
 - **monitoreo y diagnóstico:** mecanismos de detección, trazabilidad, rastreo, perfilamiento de municiones y presentación de informes.
- **El carácter internacional de la cuestión trasciende las fronteras nacionales** (flujos transnacionales ilícitos, transferencias, retransferencias, necesidad de mecanismos de intercambio de información, etc.). Por lo tanto, las respuestas coordinadas son fundamentales.
- **Se necesita un esfuerzo internacional de cooperación para hacer frente al número de víctimas mortales causadas por el desvío y el uso indebido de municiones.** Un marco específico a nivel internacional podría traducirse en acciones regionales, subregionales y nacionales y facilitar el establecimiento de sistemas nacionales adecuados.

INFORME DEL TERCER SEMINARIO TEMÁTICO

Este informe presenta las conclusiones del tercer seminario de una serie de seminarios temáticos, organizada dentro del proyecto de UNIDIR: «Informando sobre cuestiones y procesos clave relacionados con la gestión de la munición convencional». Este seminario tuvo lugar el 20 de mayo de 2019 en Nueva York, EE. UU.

Este proyecto tiene por objeto facilitar el diálogo y generar ideas para ayudar a definir cuestiones clave e informar a los Estados sobre los procesos relacionados con la gestión de municiones convencionales, en los que se pueda avanzar a nivel nacional, regional y multilateral. Los elementos y conclusiones de esta serie de seminarios resultan relevantes para los preparativos de los Estados con miras a las consultas abiertas e informales organizadas en el marco de la resolución 72/55, así como para otras iniciativas pertinentes en materia de gestión de municiones convencionales.



UNIDIR

